

习水县“十四五”地质灾害防治规划

规划期：2021—2025 年

习水县自然资源局

贰零贰叁年叁月

目 录

总 则	1
一、习水县概况	1
二、规划编制依据	3
三、规划期、规划范围、规划对象	4
一、地质灾害综合防治现状	6
（一）“十三五”防治规划执行情况及成效	6
（二）存在的主要问题和困难	13
二、地质灾害现状和发展趋势预测	16
（一）地质灾害现状	16
（二）地质灾害发展趋势预测	18
（三）地质灾害综合防治工作面临的形势	19
三、总体思路	21
（一）指导思想	21
（二）防治原则	21
（三）规划目标	23
（四）主要任务	23
（五）主要指标	25
四、地质灾害易发分区及防治分区	26
（一）地质灾害易发分区	26
（二）地质灾害防治分区	27
五、综合防治体系建设	28
（一）调查评价和预案	28
（二）监测预警预报	29
（三）综合治理项目	30
（四）应急救援能力	30
（五）细化明确综合防治部门职责	31

六、 经费概算及筹措	33
(一) 经费概算结果	33
(二) 项目分类概算及资金筹措	34
七、 效益评估	39
八、 保障措施	40
附 则	42

附图：习水县“十四五”地质灾害防治规划综合防治分区评价及防治规划图

附表 1：习水县“十四五”地质灾害防治规划—搬迁避让项目表

附表 2：习水县“十四五”地质灾害防治规划—工程治理项目表

总 则

我国是自然灾害影响最严重的国家之一，党中央、国务院历来高度重视地质灾害防治工作。党的十八大以来，习近平总书记多次就地质灾害防治工作作出重要指示、批示，强调“同自然灾害抗争是人类生存发展的永恒课题。要更加自觉地处理好人和自然的关系，正确处理防灾减灾救灾和经济社会发展的关系，不断从抵御各种自然灾害的实践中总结经验，落实责任、完善体系、整合资源、统筹力量，提高全民防灾抗灾意识，全面提高国家综合防灾减灾救灾能力”。

十四五时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。为科学规划、全面部署、精细安排“十四五”期间地质灾害防治工作，建立高效科学的自然灾害防治体系，有力保障经济社会高质量高水平安全发展，根据《地质灾害防治条例》《贵州省地质环境管理条例》《习水县“十四五”专项规划编制工作方案》等法律法规以及省、市、县有关文件精神，结合我县地质灾害特点及防治要求，针对习水县地质灾害防治体系建设现状编制《习水县“十四五”地质灾害防治规划》（以下简称《规划》），对提高我县防灾减灾抗灾救灾能力、维护社会公共安全、保护人民生命财产安全具有重大意义。

一、习水县概况

习水县位于贵州省北部，东连贵州省桐梓，西接赤水、古蔺，面向重庆，背靠遵义贵阳，地处北纬 $28^{\circ} 06' 00'' \sim 28^{\circ} 50' 25''$ ，东经 $105^{\circ} 50' 00'' \sim 106^{\circ} 45' 00''$ 之间，隶属遵义市管辖，总面积约

3127.7 km²。习水交通便利，县内主要由 3 条高速公路（仁习赤高速公路、江习古高速公路、习正高速公路）和 7 条普通国省干线，形成了习水县“三横七纵”的主骨架干线路网，成为黔北通向川渝的枢纽和咽喉。

习水全县辖 4 个街道、20 个镇、2 个乡、村（居）民小组 5570 个，总人口 78.04 万人，人口密度 249.5 人/ km²。习水县 2020 年地区生产总值完成 208.85 亿元，增速 9.2%。其中，第一产业实现 39.24 亿元，同比增长 6.2%；第二产业实现 89.89 亿元，同比增长 14.4%；第三产业实现 79.71 亿元，同比增长 4.0%。

习水县属亚热带湿润季风气候，多年平均气温 13.1℃，平均无霜期 256 天，多年平均降水量为 932.80mm。境内河流均属长江水系，分属赤水河、习水河、綦江 3 个流域区。

习水县境内出露最老地层为震旦系灯影组，最新地层为第四系，缺失泥盆系及石炭系。大地构造位置处于羌塘-扬子-华南板块-扬子陆块-上扬子地块-黔北隆起区毕节弧形褶皱带和赤水克拉通盆地区（赤水平缓褶皱变形区）两个构造单元的结合区域。基本地震动峰值加速度 0.05g，基本地震动反应谱特征周期 0.35s，相应地震烈度为 VI，区域稳定性较好。

习水县内地下水类型有碳酸盐岩岩溶水、基岩裂隙水和第四系松散岩类孔隙水三类。区内有硬质岩类、硬质岩夹软质岩类、软质岩类和松散岩类四种工程地质岩组。境内中部及南部大部分地区分布有三叠系至寒武系灰岩、白云岩，这些地区普遍存在岩溶发育现象。

习水县随着人口不断增长，社会经济建设的蓬勃发展，人类工程活

动的强度和密度越来越大。人类工程活动，一是城镇建设，水利交通建设，居民建房和工矿企业建设等；二是矿产资源较丰富，长期以来，采矿工程活动较强烈，人类工程活动在一定程度上破坏了地质环境条件，不同程度地引发了滑坡、崩塌、地面塌陷等地质灾害。

二、规划编制依据

1、法律法规依据

《中华人民共和国突发事件应对法》（2020 年修正）

《中华人民共和国矿产资源法》（2009 年修正）

《中华人民共和国水土保持法》（2010 年修订）

《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修正）

《中华人民共和国环境保护法》（2014 年修订）

《中华人民共和国环境影响评价法》（2018 年修正）

《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修正）

《地质灾害防治条例》（2003 年）

《贵州省地质环境管理条例》（2018 年修正）

2、规范性文件依据

《国务院关于加强地质灾害防治工作的决定》（国务院，国发〔2011〕20 号）

《省人民政府办公厅关于印发贵州省提升地质灾害监测预警科技能力行动方案和贵州省高位隐蔽性地质灾害专业排查方案的通知》（贵州省人民政府办公厅，黔府办函〔2017〕191 号）

《省人民政府办公厅关于印发贵州省“十四五”规划编制工作方

案的通知》（贵州省人民政府办公厅，黔府办函〔2019〕100号）

《省人民政府办公厅关于编制“十四五”重点专项规划的通知》（贵州省人民政府办公厅，黔府办函〔2020〕44号）

《贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》（2021-2025年）

《贵州省地质灾害防治三年行动纲领》（2020年）

《省自然资源厅关于开展地质灾害点全覆盖自动化监测设计工作的通知（黔自然资函〔2021〕1115号）》

《习水县“十四五”专项规划编制工作方案》（2020年）

3、技术依据

《贵州省提升地质灾害监测预警科技能力行动方案》（2017年）

《贵州省高位隐蔽性地质灾害隐患专业排查方案》（2017年）

《贵州省重点区域地质灾害详细调查及风险评价总体设计》（2019年）

《贵州省县（市、区）地质灾害详细调查及风险调查评价技术要求（试行）》（2021年）

《遵义市地质灾害综合防治体系建设方案》（2020年）

《习水县高位隐蔽性地质灾害隐患专业排查报告》（2018年）

三、规划期、规划范围、规划对象

本《规划》主要由规划文本、编制说明书、附图附表等组成，适用于习水县地质灾害综合防治体系建设工作。

规划期：2021年-2025年

规划对象：滑坡、崩塌、泥石流、地面塌陷、不稳定斜坡等地质灾害的防治工作。

规划范围：习水县所辖 26 个乡镇（街道），具体为杉王、东皇、九龙、马临 4 个街道办事处，土城、民化、同民、醒民、隆兴、习酒、回龙、桑木、永安、二郎、二里、程寨、良村、三岔河、温水、大坡、仙源、官店、桃林、寨坝 20 个镇，双龙、坭坝 2 个乡。

一、 地质灾害综合防治现状

“十三五”期间，根据贵州省人民政府、贵州省自然资源厅、遵义市自然资源局的统一部署，在县委、县政府的高度重视下，相关部门密切配合，扎实推进地质灾害防治工作，使习水县地质灾害防治工作取得了长足的进展。

（一）“十三五”防治规划执行情况及成效

“十三五”时期，完成 1:50000 地质灾害调查及风险评价，实施一批行业风险点综合治理工程。进一步完善我县地质灾害调查评价、监测预警、综合治理和应急防治体系，探索建立以地质灾害风险防控为主线的综合防治体系，持续提升地质灾害综合防治能力，推动地质灾害防治工作再上新台阶。

1、主要工作指标执行情况

一是调查及风险评价。在省自然资源厅的统一部署下，2018年习水县开展了高位隐蔽性地质灾害专业排查及典型地质灾害勘查，2020年底开展了地质灾害风险大普查和地质灾害详细调查及风险评价工作。通过地质灾害勘查、地质灾害专业调查、普查，进一步摸清了我县地质灾害的发育分布规律、划分了地质灾害易发区和风险区，明确了地质灾害重点保护区和重要防范隐患点。

二是群测群防网络系统。对台账上所有地质灾害隐患点全覆盖群测群防网络系统。

三是自动化监测。依托贵州省“1155”地质灾害综合防治平台，按贵州省地质灾害监测预警科技能力提升行动要求，截至2022年底，习水县已建成379处地质灾害自动化监测站点，初步具备了全天候自动化监测预警的基本能力，专业监测预警体系基本建成。

表 1-1 习水县“十三五”规划指标完成情况

规划项目	目标任务	完成情况
汛期三查	排查、巡查、核查	完成
群测群防	隐患点全覆盖	完成
自动化监测	预期性指标	超额完成
应急处置	发生一起处置一起	完成
演练培训	县级每年不低于 1 次	完成
工程治理	预期性指标（29 处）	基本完成
搬迁避让	预期性指标（16 处）	基本完成

四是应急处置。“十三五”时期，我县共发生地质灾害和应急处置 68 起，共造成6人死亡或失踪，直接经济损失7465万元。其中，成功避让地质灾害56起，避免人员伤亡4671人，避免直接经济损失27593万元。

表 1-2 习水县“十三五”时期地质灾害发生及成功避让情况

年份	地质灾害发生及损失情况				成功避让		
	数量（起）	死亡失踪人数（人）	受伤人数（人）	直接经济损失（万元）	成功避让（起）	避免伤亡（起）	避免经济损失（万元）
2016 年	3	0	0	332	2	2	846
2017 年	16	0	0	1758	5	5	3154
2018 年	0	0	0	0	2	2	820
2019 年	2	0	0	219	1	1	408
2020 年	47	6	0	5156	46	46	22365
合计	68	6	0	7465	56	56	27593

五是演练和培训。“十三五”时期，根据地质灾害防治部门责任制和地质灾害综合防治体系建设方案，每年调动500余人参与“群众报灾、

部门查灾、专家核灾”和“防灾评选”活动，累计发放各类科普、避险宣传资料近2千余册。充分利用省“1155”地质灾害综合防治平台和技术保障单位，利用“线上+线下”的模式，开展群测群防人员、专业技术人员和地灾防治管理人员现场培训。我县五年共培训127场次，演练1318场次。

六是地质灾害综合防治。“十三五”期间，习水县共投入地质灾害综合治理资金1.034282亿元，其中争取中央资金3359.12万元，省级财政资金1200万元，市级匹配资金420万元，县匹配(含社会资金)资金5363.7万元。组织实施地质灾害治理项目7个，消除地质灾害隐患点11处，通过易地扶贫搬迁、增减挂等政策整合政府资金和企业资金，先后搬迁群众1142人，消除了7处地质灾害隐患点，人民生命财产安全得到保障。

2、防治工作取得的成效

党委统一领导，政府职责明确。明确党委统一领导，政府具体负责，部门齐抓共管的常态化管理，全县实行“县、镇（乡）、村、组三级联动，全社会共同参与”的地质灾害防治责任体系。在机构改革后，均及时调整了指挥部成员单位及其职能职责，及时修订了部门工作责任制度，明确成员单位地灾防治工作具体任务。县地质灾害防治指挥部全面贯彻落实上级党委、政府有关重大决策和部署，充分发挥指挥部的统筹协调作用，形成各级各部门齐抓共管、各负其责的地质灾害防治工作格局。

管理制度落实到位，防灾效果明显提升。制定了《习水县地质灾害

防治部门工作责任制度》，明确了县地质灾害防治指挥部、各成员单位和乡镇（街道）、村的地质灾害防治工作职责；制定了《习水县地质灾害防治相关工作制度》，明确了地质灾害调查排查、巡查核查、值班值守、预警预报、信息报告、应急会商、应急处置、科学普及、培训演练等工作要求；制定了《习水县地质灾害隐患点监测人员管理暂行办法》，全面落实了地质灾害隐患点一线监测人员的报酬，建立了地质灾害群众巡察及报灾制度，技术人员排查、核实及应急处置管理制度，形成了“技防+人防”的监测预警预报体系。

人防技防并举，科学综合防治。气象风险预警发布，通过微信、短信等多种方式发布气象信息和地质灾害风险预警信息，提高预警预报的精准度与及时性，进一步缩短气象预报信息的时间，最大程度的为强降雨前的工作安排部署争取时间；以技术保障单位为技术支撑，县自然资源局安排专门办公室，技术保障单位派遣专业技术人员及车辆配合参与地质灾害防治，减轻了地方政府的防治压力，加强地质灾害应急处置及管理，提高了地质灾害综合防治能力。

调查成果丰富，奠定防治基础。开展的高位隐蔽性地质灾害专业排查、地质灾害详细调查及风险评价等基础工作，取得了丰富的地质灾害防治成果。地质灾害基础数据扎实可靠，地质灾害综合防治管理台账得到适时更新，为全面提升地质灾害综合防治能力奠定了重要基础。

强化演练培训，增强防灾意识。各单位、各部门、各级人民政府在地灾隐患点上开展防灾演练、应急处置演练，开展群测群防人员、专业技术人员和地灾防治管理人员现场培训会，充分利用地灾防治知识学习

微信平台等宣传和培训，使群众识灾、报灾、防灾、避灾意识和自救互救能力明显增强。

表1-3 习水县“十三五”规划期（2015-2020年）地质灾害综合防治项目执行情况

类别	治理工程名称	消除隐患（威胁对象）		项目实施时间（年）	资金批复匹配（万元）						涉及隐患点名称	验收情况
		威胁户数	威胁人数		项目级别	总金额	中央资金	省级资金	市级资金	县级资金		
一、工程治理	习水县二郎乡二郎村街上组崩塌、不稳定斜坡治理工程	155	1000	2015	中央	972.7	950			22.7	习水县二郎乡二郎村街上组崩塌、不稳定斜坡治理工程	已完工移交
	习水县先锋村冲锋组（老加油站）滑坡治理工程	40	177	2015	省级	600		300	180	120	先锋村冲锋组（老加油站）滑坡	已完工移交
	习水县官店镇官店村黄河渡滑坡治理工程	8	106	2015	省级	550		275	165	110	官店镇官店村黄河渡滑坡	已完工移交
	习水县官店镇官店村新河口滑坡治理工程	25	126	2015	省级	250		125	75	50	官店镇官店村新河口滑坡	已完工移交
	习水县程寨镇镇政府驻地崩塌（危岩带）防治工程	129	1053	2017	中央	100	100				习水县程寨镇印江村下寨组政府驻地崩塌	已初验
	习水县隆兴镇陶罐村十二组水井湾滑坡防治工程	17	103	2018	中央	254	254				隆兴镇陶罐村十二组水井湾滑坡	已初验
	习水县地质灾害临灾避险	30	220	2019	省级	255.12	255.12				隐患点5个	已完工移交
				2020		500		500				
小计	404	2785			3481.82	1559.12	1200	420	302.7			
二、避险搬迁	2020 第三批中央资金搬迁项目	72	300		中央	1800	1800				习水县习酒镇大湾村大堰老滑坡，习水县同民镇胜利村四组何家坪滑坡	已完工移交

类别	治理工程名称	消除隐患（威胁对象）		项目实施时间（年）	资金批复匹配（万元）						涉及隐患点名称	验收情况
		威胁户数	威胁人数		项目级别	总金额	中央资金	省级资金	市级资金	县级资金		
	习水县煤炭地质灾害搬迁	186	842	2015-2020		5061				5061	煤炭5处	已完工
	小计	258	1142			6861	1800			5061		
合计		662	3927			10342.82	3359.12	1200	420	5363.7		

完善监测体系，推进群测群防。截至2022年底，我县已建成379处地质灾害自动化监测站点，依托贵州省“1155”地质灾害综合防治平台，专业监测预警体系基本建成。全县417处地质灾害隐患点全覆盖人工监测，群测群防工作稳步推进。

3、主要经验

坚持党建引领。坚持抓党建工作，注重领导班子和干部队伍建设，通过“不忘初心、牢记使命”主题教育深刻领会党中央、国务院和省委、省政府重要会议精神及决策部署实质要义，认真抓好党委政府决策部署的分解落实，强化决策部署落实督导机制，全面提高队伍凝聚力、战斗力和执行力，确保党对地质灾害综合防治工作的绝对领导。

注重规划先行。重视超前谋划、全盘谋划和长远规划，扎实推进综合防治规划、国土空间规划等一系列重大规划研究工作，按《地质灾害防治条例》规定分轻重缓急积极抓好项目储备，争取更多规划项目专项资金，促进地质灾害防治与其他规划建设融合发展。

（二）存在的主要问题和困难

1、地灾隐患点多面广，防治难度较大

习水县地质地理条件特殊，地质环境脆弱，地质灾害易发多发。地质灾害具有点多面广，诱发因素复杂，突发性强，隐蔽性高等特点，导致防范难度较大。

一是全球气候变暖，我县降雨区域、降雨强度、持续时间等情况多变，大暴雨、特大暴雨频繁出现和降雨落区大跨度飘移复杂，目前使用

的气象风险预警方法和手段需要再进行系统性完善；二是群测群防、专业监测和气象风险预警三个系统尚未相互兼容，一体化预警预报系统尚有许多工作需要对接和开展。

2、地灾经费投入不到位，灾害隐患治理难度大

虽然近年来我省、我市地质灾害防治经费投入较大，但地质灾害是一个动态变化过程，防灾工作面临着巨大压力。全县417处地质灾害隐患点平均按300万元/点测算，综合防治经费约12.51亿元，按现在的资金投入计划。至少要15—20年才能消除现状地质灾害。

一是各级政府虽然有专门用于地质灾害防治的资金专户，但预算资金不够或没有预算，对突发性地质灾害应急处置、隐患治理和搬迁、培训演练等工作开展困难，工作存在滞后，不利于地质灾害防治工作的开展；二是我县地质灾害灾情、险情严重，本级财政无法完成搬迁避让和工程治理，限于人力财力的影响，必须积极向上级争取政策和防治经费向我县倾斜。

3、基层防治力量薄弱，地灾处置能力不强

“十三五”期间，我县共发生地质灾害和应急处置68起，共造成6人死亡和失踪，直接经济损失7465万元。虽然成功避险56起，但这些地质灾害的发生，给我们敲响了警钟，充分反映了我们工作的精准度还不够，对隐患认识不清、判断不准，难以满足当前地质灾害防治工作需要。

一是地质灾害防治基层管理人员不足，人员配备不固定，地质灾害防治日常事务较多，汛期的地质灾害防范工作强度大，一定程度上影响工作开展；地质灾害防治工作的核心是日常巡查排查，各乡镇基本未配

备地质灾害防治工作专用车辆，基层交通工具保障程度低，个人防护装备缺乏，制约了地质灾害防治工作的开展。

二是群测群防人员结构不合理。地质灾害主要发育分布在山区，由于社会经济发展，农村大量有文化的青年人进城打工，地质灾害隐患点的监测、巡查工作普遍存在年长者多、年轻人少、人员流动性较大和文化层次整体偏低等现象，不利于地质灾害防治和应急处置。

4、避险安置资金不足，搬迁工程实施困难

我县地质灾害隐患点险情主要属小型，地质灾害发育分布较分散，治理难度大，治理成本高，从根本上消除地质灾害难度大，需要实施避险移民搬迁。移民搬迁是土地、人口、生产资料等要素的重新整合，涉及土地整理、人口迁移、住房建设、生产资料重组等所需经费较多，地方匹配资金有限，按照以往的补助标准实施，受灾群众搬迁意愿不强，避险搬迁工程实施难度大。目前地质灾害避险搬迁标准、安置方式、资金筹措、补偿标准、费用支出范围等还需相应政策、法规支撑。

二、地质灾害现状和发展趋势预测

（一）地质灾害现状

习水县出露地层较齐全，岩层岩性组合多样，地质构造发育普遍，地形切割大，河流较发育，矿产资源开采历史悠久，人类工程活动局部强烈，地质环境条件复杂。加之气象条件多变，降雨量充沛，持续强降雨等极端气候频发，易引发诱发山体崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷等地质灾害。习水县地质灾害具有灾种全、点多面广、发生频繁、灾情重等显著特点，是我省地质灾害较为严重的地区之一，对国民经济建设及社会安定造成了一定的危害和影响。

1、地质灾害类型及数量

习水县地质灾害类型有滑坡、崩塌、泥石流、地面塌陷和不稳定斜坡。截至2023年4月30日，已查明在册地质灾害隐患点417处，包括滑坡296处、崩塌(危岩)88处、泥石流7处、地面塌陷14处、不稳定斜坡12处。

2、地质灾害危害

习水县417处地质灾害隐患点，威胁村（居）民7033户计34876人，经济损失概算138011万元。

3、地质灾害险情

地质灾害特大型8处、大型20处、中型107处、小型282处，地质灾害隐患点以小型为主。其中威胁大于100人以上的隐患点65处，占总隐患点的15.59%。威胁小于100人的隐患点352处，占总隐患点的84.41%。

4、地质灾害引发因素

自然因素引发290处，占总隐患点的69.54%；人为因素引发11处，占总隐患点的2.64%；综合因素引发116处，占总隐患点的27.82%。

5、地质灾害分布

习水县26个乡镇（社区）均有地质灾害分布，其中土城镇、官店镇分布最多，东皇街道、马临街道分布较少。

表 2-1 习水县各乡镇（街道）地质灾害分布现状

乡、镇	地质灾害数量分布						威胁人口 (人)	威胁资产 (万元)
	滑坡	崩塌	地面塌陷	泥石流	不稳定 斜坡	合计		
马临街道		5	2			7	1395	2513
东皇街道	1	1	1			3	142	110
九龙街道	8	1	1			10	357	1168
杉王街道	2	2	1			5	65	590
土城镇	36	9				45	2404	14212
同民镇	15	6				21	1740	5970
醒民镇	10	1				11	580	1670
隆兴镇	6	1	1	2	2	12	2705	17513
习酒镇	4	5	4			13	5178	14497
回龙镇	14	6	1			21	3026	10179
桑木镇	5	1		1		7	230	393
永安镇	12	4			2	18	1107	6276
良村镇	2	3		1	2	8	671	3618
温水镇	4	7		1	1	13	712	3963
仙源镇	20	2		1		23	802	1743
官店镇	26	3		1		30	3373	10298
寨坝镇	11				2	13	479	1285
民化镇	4	10	3			17	1359	6053
二郎镇	11	1			1	13	707	3587

乡、镇	地质灾害数量分布						威胁人口 (人)	威胁资产 (万元)
	滑坡	崩塌	地面塌陷	泥石流	不稳定 斜坡	合计		
二里镇	7	2				9	516	2748
三岔河镇	17	3				20	2496	14227
大坡镇	26	1				27	458	960
双龙乡	13	1				14	731	1730
桃林镇	14	3			2	19	483	2184
坭坝乡	12	2				14	1191	5679
程寨镇	16	8				24	1969	4845
合计	296	88	14	7	12	417	34876	138011

（二）地质灾害发展趋势预测

习水县人民政府高度重视地质灾害防治工作，按照《地质灾害防治条例》规定，分轻重缓急和分期分批地积极抓好地质灾害综合防治工作，但是由于习水县地质环境条件复杂，以及极端气候条件，导致每年汛期过后新增的地质灾害较多。习水县地质灾害从2011年的250处增加到2019年的273处，总体呈上升趋势。2020年习水发生特大暴雨，汛期结束后新增地质灾害113处，地质灾害总数达到386处。2023年4月，“习水县2023年度地质灾害台账”确定地质灾害总数为417处。“十四五”期间，全县地质灾害发展变化趋势预测为增多，主要由以下因素导致：

一是不利的气候条件。近年来受全球气候变暖因素影响，极端、异常气候频繁出现，降雨量大且集中是引发地质灾害发育的重要因素。

二是地质环境条件复杂。习水县境内出露地层较齐全，岩层岩性组合多样，地质构造发育普遍，河流发育，地形切割大，属典型山区地形。

斜坡、陡岩分布范围是发育滑坡、崩塌等地质灾害主要场所。

三是矿产资源开采增强。习水县矿产资源丰富，开采历史悠久，国家建设发展需要资源，根据国内、国际形势预测，矿产资源开采可能增强。

（三）地质灾害综合防治工作面临的形势

习水县地形地貌多样，地质环境条件脆弱且复杂，地质灾害隐患多、区域分布不均、地质灾害高发易发、危害程度严重，地质灾害综合防治工作依然十分严峻。

一是社会经济建设快速发展，对地质灾害防治的需求日益增强。“十四五”是我国全面建成小康社会，是中华民族实现伟大复兴的关键五年。“人民至上、生命至上”是人类生存安全的第一原则，生态环境保护与社会经济可持续发展的和谐程度逐渐增强。现代媒体的快速传播，公众社会对地质灾害防治的敏感性强烈，所以，地质灾害防治工作必须向科学化、精准化转轨并提升，为经济社会持续发展保驾护航。

二是习水县特殊的地质环境条件，决定地质灾害仍将持续发生。习水县地处云贵高原北部，为大娄山系西北坡与四川盆地南缘的过渡地带，境内赤水河、习水河、綦江及其支流侵蚀切割强烈，使原始高原面已遭破坏，区内地形复杂多样。大部地区海拔为 1000~1300m，土城镇赤水河出境处为区内最低点，海拔 275m，东南部仙源镇黄沙岩为区内最高点，海拔 1872m。县内地质构造较复杂，岩层组合多样。陡斜坡和顺层斜坡广泛分布，这是无法改变的自然规律，而大量村寨、城镇只能

依山而建，大量群众生活在山顶、山腰、坡脚、沟边等地质灾害高风险区域，这些客观条件决定了我县必然长期大范围遭受地质灾害隐患威胁。

三是致灾因子与人类工程活动叠加作用，使地质灾害风险进一步加大。习水县近 50 年平均降水量为 932.80mm，年最大 1669.90mm，日最大 325.8mm。雨量充沛、降雨集中，持续降雨致使岩土体含水饱和，极易引发地质灾害。随着经济建设加速，工程活动频繁，高速公路和通村通组公路修建，矿产资源开采、城镇化建设、农村建房等大量人类工程活动，破坏岩土体稳定性，造成地表变形引发地质灾害呈上升趋势，与自然因素叠加使得防灾工作难度不断增大。

三、 总体思路

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，牢固树立“人民至上、生命至上”意识，落实创新、协调、绿色、开放、共享新理念，全面落实习近平总书记“两个坚持、三个转变”的防灾减灾救灾要求和防汛救灾系列重要指示，以最大限度保障人民群众生命财产安全为目标，以奋力建成高水平地质灾害综合防治体系为主线。真抓实干解决突出问题，科学实施地质灾害调查评价、监测预警、避险移民搬迁和工程治理、能力建设等项目，为推动贵州“新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化”提供有力保障，为巩固脱贫攻坚成果、续写新时代高质量发展新篇章、奋力开创百姓富生态美的多彩贵州新未来和平安贵州建设提供安全保障。

（二）防治原则

1、以人为本，防灾减灾

始终坚持“以人民为中心”发展理念，以保障人民生命财产为出发点和落脚点，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，科学安排调查评价、监测预警、避险搬迁和治理工程、能力建设工程，持续增强地质灾害风险防范能力。

2、依法依规，科学减灾

加强地质灾害防治法律法规，标准规范化体系学习，依靠科技深化对地质灾害的认识，总结研究分析地质灾害发生、发展、成因及其规律、用新技术、新方法预防和治理地质灾害，提高防灾减灾能力、水平及实效。

3、以防为主，防治结合

加大地质灾害防治知识宣传力度，努力提高全社会地质灾害防范意识。坚持“以防为主，防治结合”，牢牢把握以调查评价、监测预警、搬迁避让和工程治理，采用多种手段开展地质灾害防治工作，全面提高地质灾害综合防治水平。

4、科技创新，提质增效

开展科学技术研究，充分认识地质灾害突发性、隐蔽性、动态性和危害性特点，深入研究全县地质灾害发育分布规律，加强综合遥感隐患识别。整合集成科研成果，创建全要素地质灾害临界预报模型，引进新理论、新技术、新方法，运用大数据提高预报精准度。

5、统筹安排，分步实施

坚持全省“一盘棋”思想，科学统筹调查评价、监测预警、综合治理、能力建设等，以省、市人民政府规划统筹，结合我县具体情况，安排部署具体工作，对各项任务进行综合比较和总体谋划，加强地质灾害监测预警，强化综合能力建设，并按照轻重缓急分期分批落实。

（三）规划目标

“十四五”规划时期，我县地质灾害防治始终以“人民至上、生命至上”的发展思想，紧紧围绕高质量发展要求，探索以地灾隐患点和风险斜坡为对象的“点面双控”管理，降低地质灾害风险。加强地质灾害监测预警预报工作，提高预警预报精准度。加强各单位、各部门联动，强化地质灾害综合防治体系建设，提升全县防灾减灾综合能力，降低地质灾害对人民群众生命财产的威胁，全面满足人民群众安居乐业需求，使人民生活更加美好为规划总目标。

（四）主要任务

“十四五”规划时期，习水县以高质量地质灾害综合防治体系建设为主要任务。

1、健全地质灾害综合防治规章制度

进一步健全地质灾害综合防治规章制度，落实分级管理责任，确保每一处地质灾害落实责任主体和责任人；全面推进矿山生态环境恢复治理工作，加快绿色矿山建设；严格遵守地质灾害危险性评估和矿山地质环境保护制度；完善地质灾害巡察员制度和地质灾害监测管理补助标准。

2、专业调查与风险评价

强化专业调查，持续提升对山区地质灾害形成机理的认识，不断增强地质灾害早期识别能力，提升地质灾害风险管控水平。根据省自然资源厅统一部署，依托专业技术单位，完成地质灾害详细调查及风险评价。

3、专业监测和群测群防

以贵州省“1155”地质灾害综合防治平台大数据为基础，“十四五”规划期按照省自然资源厅《关于开展地质灾害点全覆盖自动化监测设计工作的通知》文件精神（黔自然资函〔2021〕1115号），要求对Ⅰ类风险隐患全覆盖自动化监测站点建设，不断完善地质灾害自动化监测网络，提升群测群防监测网络管理，有效监控地质灾害的发生；对群测群防、专业化监测和气象风险等进行科学管理，探索建立综合性一体化预警预报系统。

4、提升应急会商处置能力

依托省地质灾害防治指挥平台，提升我县突发地质灾害的应急会商能力和处置能力。县地质灾害防治指挥部统一部署，每年至少开展一次县级综合防治演练；每年汛期前进行全覆盖地质灾害隐患点的应急避险演练；加强地质灾害直报系统建设，保障地质环境管理信息报送畅通，提升地质灾害救援体系能力建设。

5、落实地灾综合治理项目

拓展地质灾害治理思路，将地质灾害治理与生态环境保护、乡村振兴相结合，加快推进地质灾害避险搬迁，在保障安全的同时，充分考虑搬迁群众的生计和发展问题。多渠道积极筹集资金，通过分期分批、分轻重缓急实施地质灾害综合防治工程。

（五）主要指标

本规划根据地质灾害防治综合体系项目设置，分别在调查评价、监测预警、综合治理和能力提升 4 个大类 8 个指标，其中 6 个约束性指标和 2 个预期性指标。

表 3-1 习水县地质灾害防治“十四五”规划期主要指标

指标类别	指标名称	指标数值	指标属性
调查评价	地质灾害排查巡查核查	汛期全覆盖	约束性指标
	地质灾害详细调查及风险评价	习水县已完成 (省厅统一部署)	约束性指标
监测预警	按照省自然资源厅《关于开展地质灾害隐患点全覆盖自动化监测设计工作的通知》文件精神（黔自然资函〔2021〕1115 号），要求对 I 类风险隐患全覆盖自动化监测站点建设。	全覆盖 (省厅统一部署)	约束性指标
	地质灾害气象风险预警和群测群防	地质灾害隐患点全覆盖	约束性指标
综合防治体系建设	每年地质灾害综合防治演练	县级组织 1 次/年， 隐患点全覆盖 1 次/年	约束性指标
	应急处置	发生一起处置一起	约束性指标
	工程治理项目、避险移民搬迁项目	治理 10 处，搬迁 18 处	预期性指标
能力提升	能力提升	各单位、各部门及 人民群众积极参与 群策群防	预期性指标

四、地质灾害易发分区及防治分区

全县地质灾害易发程度划分为极高易发区、高易发区、中易发区和低易发区；地质灾害防治的重要性分为重点防治区、次重点防治区和一般防治区。

（一）地质灾害易发分区

1、极高易发区

总面积 958.16km²，占县域总面积的 31.15%，主要分布在习水县中部和北部区域，区内有地质灾害点 210 处，占全县地灾总数的 50.36%，地灾点密度 0.2192 处/km²。

2、高易发区

总面积 1023.79km²，占县域总面积 33.29%，主要分布在习水县南、东和西部区域，区内有地质灾害点 156 处，占全县地灾总数的 37.41%，地灾点密度 0.1524 处/km²。

3、中易发区

总面积 601.55km²，占县域总面积 19.56%，主要分布在习水县中、东部区域，区内有地质灾害点 45 处，占全县地灾总数的 10.79%，地灾点密度 0.0748 处/km²。

4、低易发区

总面积 492.06km²，占县域总面积 15.99%，主要分布在习水县北部、西部区域，区内有地质灾害点 6 处，占全县地灾总数的 1.44%，地灾点密度 0.0122 处/km²。

（二）地质灾害防治分区

1、重点防治区（A）

面积 836.80km²，占全县面积的 26.75%。分 3 个亚区，该区人口分布集中，重点防治中心城区及远景规划区，江习古高速、习正高速、仁习赤高速，在建沪遵高铁，丹霞谷 4A 景区，重要工矿企业，二郎镇煤电化工业园区，部分白酒工业规划发展区。防治地质灾害点 188 处。

2、次重点防治区（B）

面积 1026.21km²，占全县面积的 32.81%。分 4 个亚区，重点防治醒民、土城、杉王、隆兴、桑木、良村、回龙、永安、二里集镇中心区，土城古镇、四渡赤水纪念馆等景区，部分仁习赤高速公路、沪遵高速铁路，赤水河沿线白酒规划发展区域，工矿企业以及人口集中居住区。防治地质灾害点 145 处。

3、一般防治区（C）

面积 1264.69km²，占全县面积的 40.44%。分 7 个亚区，多为地质灾害中-低易发区，人口分布相对较少。重点防治村寨人口密集区，国家自然保护区。主要防治现状地质灾害点 84 处。

五、综合防治体系建设

（一）调查评价和预案

创建地质灾害隐患早期识别技术方法，动态更新习水县地质灾害数据库，编制完成习水县地质灾害风险区划图，基本掌握地质灾害风险底数。

1、详细调查及风险评价

由贵州省自然资源厅统一部署，以技术保障单位为支撑，采用卫星遥感、InSAR 地表形变探测、无人机航测和地面三维激光扫描等遥感调查，按照一般区域 1:5 万精度、重点区 1:1 万精度开展地质灾害详细调查和风险评价。习水县在 2021 年 7 月已全面完成地质灾害隐患详细调查及风险评价工作，掌握地质灾害隐患和风险斜坡动态情况，建立地质灾害风险评价模式，探索提出隐患点和风险斜坡“点面双控”风险管理措施，为政府决策和地质灾害防治提供科学依据。

2、坚持三查，落实预案

坚持地质灾害隐患排查制度和落实防灾预案。严密组织开展地质灾害汛（雨）前排查、汛（雨）中巡查、汛（雨）后核查的地质灾害“三查”工作，及时发现地质灾害隐患，实时发布群测群防监测预警信息。充分利用技术保障单位开展地质灾害动态详细调查，动态更新各类地质灾害隐患点基础数据库，以最新资料为依据及时调整防灾方案、预案和应急预案，确保各项防治措施更具针对性，确保发生险情时能及时有效处置。

（二）监测预警预报

以贵州省“1155”地质灾害综合防治平台大数据为基础，不断完善习水县地质灾害自动化监测网络，提升专业监测预警平台的覆盖面和精准度，不断优化阈值预警和过程预警等模型，提升地质灾害气象风险预警预报工作精细化、精准化能力，形成点面结合、科学有效的地质灾害风险预警预报模式，提升地质灾害监测预警水平与防治管理支撑能力。

1、开展群测群防，提升地灾报警能力

全覆盖开展地质灾害隐患点监测，科学安排合理组织群测群防，确保群测群防工作常态化规范化；落实工作补助经费，稳固群测群防队伍，提高基层工作人员积极性；推行地质灾害巡察员制度，加大地质灾害监管范围，推广“群众报灾 APP”，多渠道打通广大人民群众报灾通道。

2、完善专业监测设备，提升地灾预警能力

合理配置监测设备，加强设备维护，提高设备在线率，合理设定预警阈值，确保已有地质灾害专业监测点设备正常运行的同时，按省自然资源厅部署计划实施全覆盖专业监测站点，加强监测预警模型研究，借助大数据分析优势，建立符合实际情况的地质灾害监测预警模型，大幅提升地质灾害预警预报科技能力。

3、优化气象风险系统，提升气象风险预警能力

优化现有地质灾害气象风险预警系统，运用成熟技术，借鉴先进经验，解决关键问题，着力提高气象风险预警自动化、精细化程度，稳步实现全程信息化、智能化、标准化目标，适时启动区域性气象风险预警系统建设。

（三）综合治理项目

为解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾，结合生态宜居、新型基础设施、新型城镇化等建设工程，有计划、有步骤的实施地质灾害避险移民搬迁，分期分批推进区域地质灾害工程治理，最大限度保障人民群众生命安全。

一、避险移民搬迁

为满足人民群众对美好生活的需求，结合乡村振兴、小城镇建设、新型城镇化建设、土地整治等开展地质灾害避险移民搬迁，杜绝因灾致贫、返贫的发生，巩固提升脱贫攻坚成果、提升脱贫质量。“十四五”期间，规划4个项目涉及18个地质灾害隐患点实施避险搬迁工作，避险搬迁161户719余人。

二、工程治理

根据全县地质灾害隐患现状及动态变化情况，对危害严重的，无法避让或避让代价远高于工程治理代价的隐患点，采用全面规划、分期分批实施工程治理。“十四五”时期，规划治理地质灾害隐患10处。

（四）应急救援能力

以“广宣传、强支撑、重科技”为地质灾害防治能力建设重点工作，以我县地质灾害防治指挥部为主导，应急管理局统一部署，各部门积极响应，依托地质灾害技术保障单位，加强地质灾害救援体系能力建设。

1、加大防灾教育宣传培训和防治演练

加大地质灾害防灾教育宣传和培训，全覆盖地灾防治演练，普及地质灾害防灾减灾抗灾救灾意识；紧紧围绕“防灾避灾、全民动员，保护生命、人人有责”为主题，充分利用新媒体优势，结合传统方法，采取“线上+线下”模式，多形式、多渠道开展地质灾害防治知识专题宣传活动和业务技能培训。

2、确保专项资金保障物资储备充足

各级政府要配备必要的地质灾害防治专用车辆，解决基层地质灾害防治用车难的问题。推行地质灾害防治设备共享，通过统筹协调切实提高技术装备使用效率。各职能部门、部门要“人、财、物”统筹，提升地质灾害数据信息获取、传输、研判和决策能力，强化地质灾害应急事件处置能力，持续创新增强地质灾害防治能力建设。

3、高效应急处置突发性地质灾害

对突发性地质灾害及时实施应急处置和开展调查。首先是撤出危险区人员和重要财产。其次是迅速查清灾害发生位置、所属政区、人员伤亡和财产损失等基本情况，依托技术保障单位力量，及时对灾种类型、灾害规模、诱发因素、发展趋势等及时作出研判，同时提出处置措施和防治工作建议，高效防灾减灾。

（五）细化明确综合防治部门职责

地质灾害防治工作指挥部：贯彻地质灾害防治工作法律法规、规章；落实县人民政府地质灾害防治工作的各项决策和部署；分析地质灾害防治工作形势，拟定地质灾害防治工作的对策措施，向县人民政府提出地

质灾害防治工作建议意见；协调解决地质灾害防治工作中涉及相关部门的重大问题；督促检查地质灾害防治部门工作责任制度的落实；协调、督促地质灾害防治经费的落实；督促、协调国家、省级地质灾害防治项目的申报和立项工作；指定单位管理和维护已竣工验收合格的地质灾害治理工程；适时召集全县地灾防治成员单位，召开联席会议。

为切实加强我县地质灾害防治工作，保护人民生命和财产安全，切实维护社会稳定，习水县各单位部门必须按《习水县地质灾害防治部门工作责任制度》（习府办发〔2019〕145 号）文件规定执行。

表5-1 习水县地质灾害防治各部门每年的主要指标任务

指标名称	指标数值要求	完成单位、部门	指标性质
地质灾害综合防治演练	县级 1 次/年	习水县政府主导，习水县地质灾害防治指挥部执行、各单位、各部门积极配合	约束性指标
地质灾害排查、巡查、核查	管理领域汛期全覆盖	各管理单位、部门	约束性指标
领导检查、督查、指导	每年 3 次（汛前、汛中、汛后）	各管理单位、部门	约束性指标
事件调查、应急处置	发生一起处置一起	政府主导，地质灾害防治指挥部执行、各单位、部门积极配合	约束性指标

六、 经费概算及筹措

（一）经费概算结果

习水县“十四五”地质灾害防治规划期总投资概算为 9241.82 万元。其中 2021-2022 年已经批复落实 4379.78 万元；2023-2025 年还需投入 4862.04 万元。

1、规划期 2021 -2022 年已经批复并落实 4379.78 万元

地质灾害调查与风险评价、动态排查：170.51 万元

地质灾害动态排查、巡查、复查：30 万元

群测群防监测人员补助：323.76 万元

专业监测建设及运维：1186.6 万元

避险搬迁：1588 万元

工程治理：850.91 万元

能力提升：230 万元

能力提升：115 万元

2、规划期 2023-2025 年还需投入预算资金 4862.04 万元

需向上争取中央、省级财政资金 4012.32 万元，遵义市财政统筹 89.28 万元，习水县财政统筹 760.44 万元。

地质灾害动态排查、巡查、复查：45 万元

群测群防监测人员补助：485.64 万元

专业监测建设及运维：137.4 万元

避险搬迁：1288 万元

工程治理：2561 万元

能力提升：345 万元

（二）项目分类概算及资金筹措

1、地质灾害隐患调查及风险评价

由贵州省自然资源厅统一部署，2021 年 7 月习水县已全面完成“习水县地质灾害隐患调查及风险评价”工作，项目经费共计 170.51 万元，由省财政资金统筹。

2、地质灾害动态排查、巡查、复查

地质灾害汛前排查、汛中巡查、汛后核查和应急调查，每年费用预估 15 万元，规划期费用共 75 万元，由县财政资金统筹。

3、群测群防监测人员补助

全县目前共有地质灾害点417处，“十四五”规划期5年需投入809.4 万元。其中大型、特大型隐患点12处，省财政资金统筹：43.2万元；中型隐患点62处，遵义市财政统筹：148.8万元；小型隐患点343处，由县财政统筹：617.4万元。

4、专业监测建设及运维

规划期需投入 1324 万元用于专业监测站点建设和运营维护，由省财政资金统筹。其中监测站点建设 1125 万元，运营和维护 199 万元。

5、地质灾害综合治理

规划期习水县规划 12 个综合治理项目，需投入 6287.91 万元。需向上争取中央、省级财政资金。其中避险搬迁 2876 万元，工程治理

3411.91 万元。

6、应急救援能力提升

突发性地灾应急处置 100 万/年，宣传和培训等 10 万/年，县级地质灾害应急救援演练每年一次 5 万元，规划期 5 年需投入 575 万元用于地质灾害综合防治体系建设能力提升，习水县财政统筹。其中应急处置 500 万元，宣传和培训等 75 万元。

表 6-1 习水县“十四五”地质灾害防治规划投资估算汇总表

(单位: 万元)

综合体系建设项目		项目 分类 编号	规划期年度经费概算(万元)					资金批复情况、资金概算及统筹说明			
			2021—2022年获批 资金		规划 2023—2025年需投入 资金			资金概算合计(万元)			资金统筹 计划
指标	基本情况		2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	2021—2022 年批复资 金	2023—2025 年预算资 金	合计	
地质灾害调查与风险评估	习水县于 2021 年 7 月底 全面完成	A	170.51					170.51		170.51	省财政
地质灾害动态排查、巡查、复查	每年的地质灾害汛前排 查、汛中巡查、汛后核 查, 以及应急调查工作 主要由技术保障单位负 责	B	15	15	15	15	15	30	45	75	习水县财政
群测群防监测人员补 助	特大型(5处)、大型(7 处)地质灾害隐患点共 计 12 处	C	8.64	8.64	8.64	8.64	8.64	17.28	25.92	43.2	省财政
	中型地质灾害隐患点 62 处	D	29.76	29.76	29.76	29.76	29.76	59.52	89.28	148.8	遵义市财政
	小型地质灾害隐患点 343 处	E	123.48	123.48	123.48	123.48	123.48	246.96	370.44	617.4	习水县财政
专业监测点建设及运 维	2022 年建成 225 个地质 灾害自动化监测	F		1125				1125		1125	省财政统一部 署安排
	管理与运维 379 个灾点	G	30.8	30.8	30.8	30.8	75.8	61.6	137.4	199	省财政

地质灾害综合治理	避险搬迁	H		1588	800	132	356	1588	1288	2876	按黔财建（2020）333号，争取中央自然灾害防治体系建设补助资金
	工程治理	I		850.91	826	900	835	850.91	2561	3411.91	按项目管理级别，由省、市、县财政资金统筹
能力提升	应急处置	J	100	100	100	100	100	200	300	500	县财政统筹
	宣传和培训等	K	15	15	15	15	15	30	45	75	县财政统筹
“十四五”规划期需投入资金合计： A+B+C+D+E+F+G+H+I+J+K			493.19	3886.59	1948.68	1354.68	1558.68	4379.78	4862.04	9241.82	

表 6-2 习水县“十四五”地质灾害防治规划项目与经费概算统计表

	2021 年（已实施）		2022 年（已实施）		2023 年		2024 年		2025 年	
	工程治理	搬迁避险	工程治理	搬迁避险	工程治理	搬迁避险	工程治理	搬迁避险	工程治理	搬迁避险
防治规划项目数（个）	0	0	1	1	2	1	2	1	3	1
规划地质灾害点（处）	0	0	3	3	2	10	2	2	3	3
经费估算（万元）	0	0	850.91	1588	826	800	900	132	835	356
搬迁避险经费合计：1588+800+132+356=2876（万元） 工程治理经费合计：850.91+826+900+835=3411.91（万元）										

七、 效益评估

社会效益评估。通过县“十四五”规划实施，可以有效地预防和控制或减少地质灾害。确保全县 417 处地质灾害点得到有效的监测，确保受威胁村（居）民 7033 户计 34876 人的安全，对人民安居乐业、社会政治稳定的局面必将得以巩固和延续。按计划分期分批完成本期规划的 8 个工程治理和 4 个避险搬迁工程项目，可消除 28 个地质灾害点对受灾群众的威胁。

环境效益评估。通过县“十四五”规划实施，将明显减轻地质灾害对生态环境的破坏。在土地资源、森林植被、水资源和自然景观得到有效保护的基础上，随着水土流失减少，人居环境改善，还青山绿水于当今，留碧水蓝天给后代的环境效益，将会越来越清晰地呈现在全县人民面前。

经济效益评估。全县遭受地质灾害威胁的资产共有 138011 万元。按《规划》安排完成调查评价、监测预警、综合防治体系建设和能力提升 4 个大类共 8 个指标任务后，现代技术支撑的综合防灾减灾体系必将发挥有力的保障作用，可显著降低地质灾害的成灾和发生机率，有效消除和减轻对人民群众生命财产的威胁，有力保障我县经济社会建设更好更快高质量发展。

八、保障措施

一、明确责任分工，强化组织保障

各级政府是本行政区域地质灾害防治领导责任主体，负责全面防范化解地质灾害安全风险，强化地质灾害防治经费的及时拨付与监管，主要负责同志是本地区地质灾害防治工作第一责任人，要全面督查检查本区域内的地质灾害防治工作，分管负责同志要深入一线，掌握情况，切实解决工作中存在的困难和问题。

按照“管行业必须管地灾”要求，政府各有关部门各负其责、密切配合、齐抓共管、合力防灾，自然资源部门负责地质灾害防治的组织、协调、指导和监督工作，教育、住建、应急、交通、水利、民政、旅游、气象、铁路等有关部门按照各自职责负责有关的地质灾害防治工作，监督检查本行业地质灾害防治工作开展情况。因工程建设等人为活动引发的地质灾害，按照“谁引发、谁治理”的原则，切实落实地质灾害防治治理责任。

二、完善法规政策，强化制度保障

认真贯彻执行《地质灾害防治条例》《国务院关于加强地质灾害防治工作的决定》以及有关的法规与政策，依法行政，加强监管，以法促管、以法促治。严格执行工程建设项目地质灾害危险性评估制度，从源头上控制工程活动诱发地质灾害的风险，对重大（重点）工程、新区建设和大宗用地，推广地质灾害风险评估，强化工程建设中地质灾害防治管控。结合我县地质灾害防治工作的实际情况，在实践中不断健全完善地质灾害防治工作的法规政策体系，制定与之配套的实施细则与工作标

准，修订地质灾害相关制度和办法，使之适应地质灾害防治工作的需要，推进地质灾害防治法制化和规范化建设。

三、完善预算制度，强化经费保障

依据辖区内政府对地质灾害防治负总责的原则，在制定国民经济和社会发展规划时，要将地质灾害防治工作作为重要内容列入，并把主要指标纳入相应国民经济和社会发展规划中。将地质灾害防治经费列入年度财政预算，每年安排一定专项经费用于地质灾害防治。把地质灾害防治与土地整理、生态移民、乡村振兴等结合起来，要充分调动社会各方面积极性，建立多元化、多渠道的投资机制，鼓励社会援助，努力争取中央和省、市级财政资金。

四、加强科技创新，强化技术保障

依靠大数据，引进和推广新理论、新技术、新方法，以现代技术持续提高地质灾害综合防治能力。加强省内外技术合作与交流，开展科学技术研究，推动我县地质灾害科技创新，为地质灾害防治提供技术保障。

五、严格考核评估，强化监督保障

严格执行“年度监测分析-中期评估-总结评估”的规划评估制度，加强对规划实施的监督检查和跟踪分析，坚决落实规划执行情况考评制度，及时提出预测、预警意见和建议，政府要加强对本地区实施规划情况的监督检查。对存在违反规定，截留、挤占、挪用、转移专项资金、弄虚作假等违规行为的，要按照《财政违法行为处罚处分条例》及有关法律法规予以处理，涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

附 则

本《规划》由习水县人民政府批准公布实施。

本《规划》由习水县自然资源局负责解释。

附表1： 习水县“十四五”地质灾害防治规划—搬迁避险项目表

项目名称	灾点编号	隐患点名称及地理位置	威胁户数(户)	威胁人数(人)	威胁财产(万元)	险情等级	搬迁户数(户)	搬迁人数(人)	综合治理经费估算(万元)	综合治理年度安排
良村、永安、回龙地质灾害隐患避险搬迁	XS017	良村镇茶园村木脚岩组木脚岩滑坡	15	37	225	小型	15	37	1588	2022年开始实施搬迁
	XS084	永安镇白鹿村芦坝组芦坝滑坡	4	25	18	小型	4	25		
	XS372	回龙镇安龙村马胡组地面塌陷	78	335	89	中型	78	335		
习水地质灾害隐患避险搬迁	XS203	程寨镇印江村方家沟组木桶坎滑坡	14	66	150	小型	14	65	800	2023年规划搬迁
	XS226	寨坝镇习源村习源组上瓦房滑坡	2	7	15	小型	2	7		
	XS009	三岔河镇狮子村河坝组大麻坡滑坡	3	11	45	小型	3	11		
	XS022	桑木镇上坝村田坎组田坎泥石流	12	66	70	小型	6	39		
	XS030	大坡镇典礼坝村跃进组罗家田滑坡	2	6	22	小型	1	3		
	XS369	回龙镇周家村丰岩组丰岩崩塌	6	31	200	小型	1	12		
	XS018	坭坝乡飞龙山村二、三、四组青龙庙滑坡	92	725	3000	大型	9	43		
	XS111	桃林镇沙溪村向阳组滑坡	31	122	1300	中型	1	4		
	XS428	桃林镇沙溪村青坪组耳香树滑坡	4	25	40	小型	1	4		
	XS341	仙源镇羊九村张家田组张家田滑坡	133	418	1130	中型	2	12		

项目名称	灾点编号	隐患点名称及地理位置	威胁户数 (户)	威胁人数 (人)	威胁财产 (万元)	险情等级	搬迁户数 (户)	搬迁人数 (人)	综合治理 经费估算 (万元)	综合治理 年度安排
三岔河地质灾害隐患避险搬迁	XS170	三岔河镇顺江村堰口组堰口崩塌	21	150	110	中型	2	10	132	2024 年 规划搬 迁
	XS165	三岔河镇杉林村互爱组梅溪滑坡	5	23	138	小型	5	23		
坭坝地质灾害隐患避险搬迁	XS199	坭坝乡小古池五组龙井湾滑坡	4	31	186	小型	4	31	356	2025 年 规划搬 迁
	XS196	坭坝乡飞龙山村一组方家河滑坡	4	21	126	小型	4	21		
	XS202	坭坝乡八字桥村十组道士坪滑坡	9	37	222	小型	9	37		

附表2： 习水县“十四五”地质灾害防治规划—治理工程项目表

项目序号	灾点编号	隐患点名称及地理位置	威胁户数(户)	威胁人数(人)	威胁财产(万元)	险情等级	综合治理经费估算(万元)	综合治理年度安排
01	XS307	同民镇红旗村六组小屯子崩塌	33	165	450	中型	850.91	2022年开始 实施工程治理
	XS323	醒民镇马蹄村一组龙泉酒厂崩塌	5	23	70	小型		
	XS311	同民镇兴隆村二组兴龙坝崩塌	16	90	220	小型		
02	XS393	习酒镇新园村杠中岩组杠中岩崩塌	28	117	325	中型	126	2023年
03	XS161	三岔河镇三岔村街上组牌坊崩塌	130	653	5000	大型	700	2023年
04	XS365	回龙镇和平村湾梨树组湾梨树崩塌	34	116	1051	中型	400	2024年
05	XS394	习酒镇新园村河对门组河对门滑坡	52	247	651	中型	500	2024年
06	XS100	习酒镇大湾村大石头组大石头滑坡	26	109	397	中型	50	2025年
07	XS096	回龙镇向阳村板栗树组板栗树滑坡	73	366	900	中型	85	2025年
08	XS110	土城镇团结社区铁炉沟组铁炉沟滑坡 (团结社区狮子沟组滑坡)	62	188	1500	中型	700	2025年