

习水县“十四五”消防事业发展规划

(2021-2025 年)

2022 年 10 月

目 录

前 言	4
第一章 规划基础	5
第一节 “十三五”时期消防事业发展成果	5
第二节 “十四五”消防工作面临的主要挑战	9
第二章 总体要求	14
第一节 指导思想	14
第二节 工作原则	15
第三节 发展目标	16
第三章 主要任务	18
第一节 推进消防法制体系建设	18
第二节 推进公共消防基础设施建设	19
第三节 推进火灾隐患综合治理体系建设	20
第四节 推进农村消防安全工作	21
第五节 推进消防安全宣传工作	22
第六节 推进消防救援队伍建设	24
第七节 推进“智慧消防”体系建设	27
第八节 推进综合保障体系建设	29
第四章 保障措施	32
第一节 强化组织领导	32
第二节 加强政策保障	33
第三节 健全规划监督	33
第四节 严肃责任追究	34

前 言

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是迈进新时代、立足新起点、开启新征程的关键五年规划，也是推进全县消防事业实现跨越式发展的重要战略机遇期。“十四五”消防事业发展规划是引领今后五年全县消防事业发展的纲领性文件，事关全县消防工作和队伍建设全局。为进一步深化“七个习水建设”，努力实现全国百强县的战略目标，根据习近平总书记为国家综合性消防救援队伍训词精神和《遵义市“十四五”规划纲要》《习水县国土空间总体规划（2020-2035）》《习水县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合我县消防事业发展实际，制定本规划。

第一章 规划基础

第一节 “十三五”时期消防救援事业发展成果

“十三五”以来，县委、县政府高度重视消防工作，加大消防安全综合投入，全面落实各项消防安全措施，并把消防工作作为政府履行社会管理和公共服务职能的重要内容予以统筹推进，消防基础设施和组织体系得到加强，消防安全综合实力不断提升。

（一）消防安全责任体系逐步完善

全县以贯彻落实《中华人民共和国消防法》为主线，全面落实省、市制定相关法律法规和办法，将“一法一条例”（《消防法》《贵州省消防条例》）作为年度执法检查重要内容，将消防安全职责写入县职能部门“三定”方案，推动消防安全责任制有效落实。县政府成立消防安全委员会，建立并落实消防议事协调机制，行业部门齐抓共管，联席会议、定期会商、部门联合执法、重大火灾隐患政府挂牌督办等消防长效机制有序运行，行业、社会单位以及农村、社区消防安全责任制进一步得到落实，社会火灾防控能力显著提升。

（二）消防基础设施建设全面夯实

消防业务经费最低保障标准有效落实，消防投入不断加大；消防基层建设有序推进，灭火救援装备逐年配置更新，部分高精尖装备列装执勤，公共消防安全基础进一步夯实。“十三五”期间新建了消防大队营房设施；消防装备建设投入经费 756 万元，

新增消防车 4 辆、个人防护装备 400 余（件）套、抢险救援装备 80 余（件）套；全面完成《城市消防站建设标准》《县级综合性（消防）应急救援队装备配备标准》及“四个一”的灭火救援基本作战单元装备配备任务。

（三）社会消防安全形势明显好转

全县坚持政府主导、部门联动、多警联勤、全民参与，深入排查整治火灾隐患，深入推进消防安全“网格化”、“户籍化”管理、社会单位“四个能力”建设，重点单位实施“三自主两承诺一公开”措施。先后对高层建筑、商业综合体、文物古建筑、易燃易爆场所、小型经营性场所、酒类生产企业、红色旅游景区、电气、电动车火灾等多个领域进行了专项治理，有效整改消除大量火灾隐患。教育、文旅、民政、卫生等部门持续开展消防标准化管理，强化行业系统消防安全监管。建立了消防安全诚信体系，实行消防安全不良行为公布制度，在各级主流媒体对消防安全不良行为单位和个人进行曝光，督促社会单位进行自查自纠。社会消防宣传广泛深入，教育培训全面铺开，公众消防安全意识明显增强。监督执法力度大，排查单位场所范围广，消除火灾隐患多，社会关注程度高，有效遏制了各类火灾事故的发生，确保了全县火灾形势稳定。

（四）农村火灾防控能力显著提升

将农村消防工作纳入“脱贫攻坚、乡村振兴”计划及年度重点工作任务，积极争取相关政策支持，加大经费投入和基础设施建

设力度。按照《贵州省消防安全责任制实施办法》、《贵州省农村消防管理规定》，农村消防安全管理职责得到进一步明确；结合新农村建设和危房改造等工程，大力实施寨改、房改、电改、厨改、水改、路改“六改”工程，加大资金投入，对全县农村木质结构房屋实施电器线路改造，农村消防安全环境得到较大改善。

（五）综合应急救援能力不断提升

以消防救援队伍为主体、政府专职消防队伍为辅助的多种形式消防力量快速发展，组建酒类、高层建筑、水域救援等 3 支专业处置队伍；乡镇政府专职消防队 2 支，企业专职队 3 支；招录工勤岗位编制消防队员 48 人充实消防救援队伍，重点单位、村（居）微型站 154 个，志愿消防队 25 支。初步建立了覆盖全县的“一专多能、专常兼备，辐射区域、形成网络”的应急救援力量实战体系。完善了政府统一领导、各部门协同配合的综合应急救援联动机制，广泛开展多力量多部门多行业联勤联动演练，灭火和综合应急救援能力显著提升。

（六）消防信息化建设发展迅速

“十三五”以来，我县依托市消防救援支队无线集群网完善了灭火救援指挥一级网，配备了 2 套无人侦察机、2 台一主一备网络卫星电话、1 套 4G 图像传输设备、20 台 350Mhz 集群防爆对讲机、9 套 POC 对讲手机等应急通信设备，实现了各类音、视频资源的全面汇接和互联互通，实现了各类图像、语音资源互联互通和信息共享，初步构建了扁平化、可视化调度指挥和队伍管控

体系。

表 1：“十三五”期间全县火灾基本情况

年 份	火灾起数	死亡人数	受伤人数	财产损失（万元）
2016 年	108	0	0	136.2
2017 年	115	0	0	124.5
2018 年	121	0	1	134.7
2019 年	112	0	0	142.3
2020 年	141	6	1	142
合 计	597	6	2	67937
同比前五年	提高 24%	提高 100%	提高 6.6%	提高 12%

表 2：“十三五”期间全县消防救援队伍灭火救援基本情况

年 份	灭火救援 起数	出动警力 （人次）	出动车辆 （辆次）	营救/疏散 人员（人）	抢救财产 价值（万元）
2016 年	223	2254	343	53	2763.1300
2017 年	242	2352	350	57	4327.3300
2018 年	253	2383	366	84	3689.2000
2019 年	246	2375	360	86	6828.0000
2020 年	281	2556	402	92	3668.2000
合 计	1245	11920	1821	372	21275.86
同比前五年	提高 69.6%	提高 81.1%	提高 78.5%	提高 5.1%	减少 88.5%

第二节 “十四五”消防工作面临的主要挑战

（一）消防安全形势仍然严峻

随着我县经济社会的快速发展，新行业新业态引发新隐患，导致各类致灾因素明显增多，消防工作面临着新老隐患交织叠加、风险隐患不断增多的严峻挑战。目前，全县已拥有高层建筑280余栋，城市商业综合体1个，消防安全重点单位、火灾高危单位、文物保护单位、易燃易爆场所、企业厂矿逐年增加，土城古镇、温水老街、红军街区域性火灾隐患始终未能彻底整治，以上场所火灾风险高、扑救难度大，极易造成群死群伤或重大社会影响的火灾事故；城乡结合部、棚户区、“三合一”场所、“九小”场所、老旧场所、农村地区等火灾隐患较为突出，“小火亡人”事故多发易发；少数部门仍然对消防工作重要性认识不足，责任落实还不到位。消防安全网格化管理制度运行仍不规范，消防管理“末端”存在盲区。近年来，我县发生“3.18”、“4.24”两起有影响的火灾，都发生在农村村寨，造成了人员伤亡，暴露出消防安全责任不落实、消防基础工作薄弱、隐患排查整治不彻底等问题，教训极为深刻。

（二）综合治理体系仍需进一步健全

消防安全问题新旧交织，致灾因素错综复杂，原有消防治理模式和运行机制有待进一步完善；各级各部门在落实消防安全责任制上还不同程度存在“上热下冷、逐级弱化”和“打折扣、降标

准”等现象，消防安全标准化管理水平参差不齐，联合执法、联合惩戒、信息共享等共防共治工作亟需进一步加强；乡镇（街道）、公安派出所、村（居）民委员会、消防网格员等基层监管能力和素质有待进一步提升；社会单位主体责任落实不到位，消防安全清单制管理作用虚化；消防技术服务机构行业自律、信用评价和社会单位投保火灾公众责任险等市场调节机制作用发挥还不明显。部分行业对本系统、本行业消防安全管理力度不大，行业性火灾隐患问题突出。部分企业消防安全主体责任没有真正落实到位，消防组织不健全，消防制度不落实，部分单位重效益轻安全，不想管、不会管等问题依然凸显，火灾防控压力较大，消防安全形势依然严峻。

（三）公众消防素质亟待进一步提高

一些乡镇（街道）和行业部门对消防宣传工作重视不够，存在认识偏差，消防宣传走过场、讲形式，宣传方式、内容陈旧，缺乏适用性、针对性和创新意识，宣传教育培训体系、理念、机制、模式、方法跟不上新时代群众需求。社会化消防宣传保障不到位，消防宣传体验场地设施偏少。公众学习消防安全知识、参与消防培训演练的热情不高；占用、堵塞消防通道、电动自行车违规充电等违法违规行为屡禁不止。农村村（居）留守人员普遍为老、弱、病、残、幼等弱势群体，文化程度低、与外界接触少，接受消防宣传教育的机会少，消防安全意识淡薄，消防常识技能缺乏，自防自救能力偏低。

（四）综合救援能力仍需进一步加强

消防机构改革转制后，党中央组建国家综合性消防救援队伍，消防救援队伍除了承担防范化解重大安全风险之外，还承担着有效应对各类灾害事故的重要职责，是应急救援的主力军和国家队。消防救援队伍的职能使命不再局限于传统的防火灭火、抢险救援和社会救助，而是从处置“单一灾种”向应对“全灾种、大应急”转变。随着我县经济社会快速发展，城区人口逐步增多、县城建成区范围持续扩张，高层建筑、地下空间增多，极端天气影响突出，森林防火灭火任务加重，水域救援任务逐年增加，对消防救援人员、装备、训练、保障等提出了新的挑战，现状形势下的应急救援装备水平、实战能力、保障质量还需进一步提升，救援力量建设还需进一步加强。全县目前仅有1个城市消防救援站、2个成建制乡镇专职消防救援站及3个成建制企业专职消防队，队站及灭火救援人员数量远低于全国、全省平均水平，攻坚型车辆器材装备仍存在较大缺口，水域、山岳、无人化装备仍处于空白。近年来，在县委、县政府高度重视下，应急力量建设力度空前加大，虽然补充招录了48名工勤编制人员用于消防救援工作。但由于消防救援队伍编制缺乏，存量缺口依然较大。同时，受整体经济制约，无法维持乡镇专职队每年人员招录、装备采购、营房维护等运转经费，加之乡镇政府专职消防队员无编制、工资待遇低、经费保障难、工作强度大、风险高、无高危和执勤补贴等原因导致专职消防队员流动性大，专职队伍难以确保稳定。特

别是改革转制后，随着职能的扩展，原本不足的消防警力资源更加捉襟见肘。

（五）消防基础设施建设亟需进一步夯实

全县市政消火栓数量差缺较大，且现有消火栓完好率偏低，消防水源未进行系统规划和建设。尤其是一些乡镇政府驻地既无市政消火栓，也无消防水池，加之自然水源又距离集镇较远，消防取水存在较大困难。消防安全重点单位和火灾高危单位智慧消防、智慧用电等技防措施仍处于探索阶段，小单位、小场所对消防物防技防认识不足，投入不够，缺乏自主安装简易喷淋系统和独立式感烟火灾探测报警器的积极性。老旧街区、小区停车位不足，且道路狭窄，消防车通道被占用、堵塞问题突出；无物业的老旧小区、独栋居民楼普遍未设置电动自行车集中停放场所和智能充电装置，导致电动自行车违规停放、违规充电屡禁不止；农村村居基本灭火器材装备配备不足，发生火灾后不能及时逃生，第一时间扑救。

（六）消防车辆装备亟待更新升级

全县消防救援队伍车辆装备建设在“十三五”期间有较大提升，但在专业训练、力量布局、装备配备、社会联动、综合保障等方面与现实需求仍有一定差距。现有消防车辆装备配置结构合理性差，能用于攻坚克难的高、精、尖、专车辆装备不多，灭火药剂储备不足，无法完全适应处置现代大型灾害事故的需求。政府专职消防队伍投入不足，消防装备不达标、质量差，消防员保

障低、征召难、流失快，难以形成有效的战斗力。“十三五”以来，全县消防队伍年均出警量率超过 300 起，按此增长速度，2024 年预计达到 450 余起。随着超大规模的高层建筑、城市综合体、石油化工企业等不断增多，地下空间和地下综合管廊开发建设加快，发生重特大火灾的概率急剧上升，加上社会救助、应急救援、重大活动安保等非火灾处置任务比重趋高，消防灭火救援任务将更重、难度将更大。

一是装备结构仍需进一步优化。虽然现有车辆装备配备水平基本能够满足一般事故处置需要，但针对超高层建筑、大型城市综合体、隧道和石油化工等特殊灾害事故的攻坚装备以及应对洪涝、泥石流、山体滑坡、堰塞湖、雨雪冰冻等灾害事故处置的特种装备还比较欠缺，人员搜寻定位、水下、高空、便携破拆、远距离侦检、快速堵漏、动力关阀、远程投送、远程供水、模块运输等车辆装备仍然薄弱。

二是执勤车辆装备性能有待提高。2 辆执勤消防车服役年限超过 10 年，车辆性能较差，不适宜继续服役；目前虽配备有举高救援能力的高喷消防车和云梯消防车各 1 辆，云梯消防车最高伸展高度为 26 米，但与城市高层建筑迅速发展的保障需求不相适应，扑救高层建筑火灾的所需的登高车、压缩空气泡沫车、高压大流量供水消防车及供水装备配备不足。且与城市高层建筑迅速发展的保障需求不相适应，扑救高层建筑火灾的高压大流量供水消防车及供水装备配备不足。

三是装备配置还有缺口。目前，全县消防指战员个人防护装备因长时间没有得到更换，约有 40% 的防护装备达到或接近报废

年限，部分指战员的灭火防护服、灭火战斗靴、灭火头盔、灭火手套、抢险救援靴、抢险救援服、抢险救援头盔都有破损现象，达不到保护指战员的人身安全标准，消防隔热防护服表面隔热层破损、隔热性能降低，化学防护服的材质老化、已失去防护功能等，防护性能难以保证。部分抢险救援装备达不到实战的要求，如灭火救援使用频率较高的液压破拆工具存在着体积大、质量重、灵活性不强、故障率较高等问题；侦检类器材定期标定的问题难以解决，影响到其正常使用；堵漏器材品质差，难以在处置化学危险品泄露中发挥作用。部分侦检、破拆、救生装备因服役年限长、使用频繁损耗严重，影响救援工作。如液压剪切钳、可燃气体检测仪等器材损耗明显，急需更新。水域救援专用装备（只有2艘橡皮艇、无冲锋舟）配备不足，如专用运输工具、漂浮救生设备、水域专业个人防护装备、通信、照明、搜救、绳索救援等装备缺乏。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

“十四五”时期，全县消防救援事业坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕习近平总书记为国家综合性消防救援队伍训词精神，深入贯彻习近平总书记考察贵州重要讲话精神，特别是习近平总书记关于应急管理重要论述和重要训词

精神，牢固树立总体国家安全观，将习近平总书记为国家综合性消防救援队伍训词精神和习近平总书记考察贵州重要讲话精神贯穿于习水县消防救援事业发展始终，认真按照县委、县政府的决策部署和工作要求，立足习水基本县情和发展阶段，坚持观大势、谋全局、看长远，积极适应大扶贫、大数据、大生态三大战略需要，以全面推进消防治理体系和治理能力现代化为主线，以提高防范化解重大消防安全风险、有效应对处置各类灾害事故的能力为重点，以发展消防服务行业为突破口，以加快消防救援工作数字化、信息化、智慧化建设为支撑点，持续推动落实消防安全责任制，不断加大消防救援装备、营房及城乡公共基础设施建设力度，建立健全社会化的消防工作网络，积极对标应急救援主力军和国家队作用，立足“全灾种、大应急”转型实际，加强多种形式消防救援队伍建设，不断完善联防联控应急救援体系，着力提高应急救援综合保障能力，为全县推动落实“坚持红色传承、推动绿色发展，奋力打造西部内陆开放新高地”的战略部署，创造良好的消防安全环境。

第二节 工作原则

深刻把握全县社会经济发展规律和阶段性特征，深刻领悟习水在全省、全市发展大局的战略定位，深刻认识消防工作与全县经济社会发展不均衡的客观事实，突出问题导向，全面提升消防治理和应急救援能力，全力护航习水县高质量跨越式发展。

1. 坚持统筹兼顾，夯实消防安全基础。结合城市建设和社会发展规划消防事业，增强系统性、整体性、协调性，科学开展火灾风险评估，合理规划消防安全布局，积极推进消防基础设施建设，全力构建适应习水县功能定位的消防安全基础体系。

2. 坚持问题导向，着力破解消防发展难题。瞄准消防救援站建设欠缺、消防力量不足、灭火救援能力滞后、消防装备不适应等短板，针对老旧小区、城乡结合部和农村居民住宅火灾隐患突出、消防安全条件差等问题，制定针对性措施，除隐患、补短板、强基础，实现消防事业发展与经济社会发展的有机统一。

第三节 发展目标

“十四五”期间，以消防责任、消防法制、重点管控、宣传教育、社会治理、综合保障、应急救援、科技防控为重点，加快构建与习水县经济社会发展水平相匹配、相适应的公共安全火灾防控体系，有效遏制易发频发火灾事故，坚决杜绝亡人火灾事故和有影响的火灾事故发生，全力确保习水县安全运行和市民群众安居乐业。具体目标是：

——消防安全责任体系更加健全。消防安全责任制落实到位，行业主管部门和行政执法监管部门依法开展消防工作。制定出台县级消防安全责任制实施办法，加强消防工作统筹领导。充分发挥消安委会议事协调作用，制定出台《习水县消防安全委员会成员单位消防工作职责》《习水县消防安全联合监管工作机

制》，落实行业主管部门消防安全监管职责。全面推进消防安全清单制管理，强化社会单位主体责任。

——消防安全治理能力大幅提升。推动消防安全治理体系和治理能力以及现代化管理水平明显提升，社会力量积极参与消防管理，市场机制调节作用充分发挥。大力推进“互联网+”模式在消防工作中的创新应用，现代科技、信息化技术与消防工作深度融合，全县“九小场所”和居民家庭的消防物联网安全应用工作全面铺开，“智慧消防”建设初具规模，社会消防安全治理“扁平化、信息化、数字化、联动化”的工作格局初步形成。消防网格化管理水平提升，持续推进消防安全专项整治，火灾隐患治理精准高效，社会消防安全环境明显改善。

——社会消防文明程度普遍提高。丰富消防安全宣传教育资源和渠道，消防科普教育基地全面建成，消防宣传教育培训体系进一步完善，进一步提升群众消防安全意识，发现消除火灾隐患、扑救初期火灾和逃生自救互救能力明显增强，人为因素引起的火灾事故明显减少，群众遵守消防法律法规的自觉性普遍提高，公众消防安全常识知晓率综合得分达 90 分以上。消防安全教育纳入文明城市创建、义务教育、普法教育、国民素质教育、城乡科普教育范畴。全民消防大培训社会化程度更深，政府购买公共服务方式开展消防安全大培训全面落实。

——综合应急救援和保障能力显著提升。完成城乡消防规划编制，逐年推动公共消防基础设施建设，“全灾种、大应急”救援

能力全面提升，应急救援主力军和国家队作用日益凸显。完成综合应急救援现场指挥部建设，健全完善综合消防救援指挥体系，健全完善与政府相关部门、企事业单位、民间救援队等的联勤联动、联防联控机制。专业救援队伍建设进一步加强，“科学指挥、专业施救”能力逐步提升。建立健全特种灾害救援“二级”预案管理体系，城市消防应急响应和联动处置达到省内领先水平。建立“全领域、全覆盖”应急联动网络，建立应急救援信息共享、救援队伍跨区域投送保障和专业能力交流委培机制。补齐消防救援和训练基础设施短板，配齐配强基本作战车辆器材装备、特种攻坚装备、个人防护装备和信息科技装备。政府专职消防员灭火救援处置能力进一步提高，企事业单位专职和志愿消防力量发展壮大，多种形式消防队伍建设取得实质性进展。

第三章 主要任务

第一节 推进消防法制体系建设

（一）推进消防制度保障。根据《中华人民共和国消防法》修订和有关职责调整情况，针对消防工作中存在的突出问题，持续推动消防管理相关配套制度建设，加强地方消防工作的法制保障。

（二）注重市场诚信引导。根据国家安全监管总局印发的《对安全生产领域失信行为开展联合惩戒的实施办法》，按照中共中

央办公厅 国务院办公厅出台的《关于深化消防执法改革的意见》，加快推进消防安全领域信用体系建设，强化事中监管、事后追责，提升消防执法惩戒效果。推动将消防安全领域失信违法行为纳入全国企业和个人信用信息系统。联合发改、市场监管等有关部门对消防安全领域严重违法失信主体实施“黑名单”管理，实施联合惩戒，强化消防执法权威，倒逼社会单位和个人依法履行消防安全职责。

（三）加强消防技术服务机构执业监管。根据《中华人民共和国消防法》《关于深化消防执法改革的意见》《社会消防技术服务管理规定》等法律法规，加强对消防技术服务机构的监督管理，引导加强行业自律、规范从业行为、落实主体责任，加强对相关从业行为的监督抽查，依法惩处不具备从业条件、弄虚作假等违法违规行为，对严重违法违规的消防技术服务机构和人员实行行业退出、永久禁入，切实规范消防技术服务市场运行。

第二节 推进公共消防基础设施建设

进一步明晰市政消火栓的监督管理、补建、日常维护保养等工作职责，完善消火栓监管机制。强化市政消火栓网格化管理，完善消防水源管理信息共享、部门联动、定期评估的长效工作机制。加快缺建消火栓补建，加强天然和人工消防水源以及消防车取水设施建设，保障消防应急用水。2022 年，实现建成县消防供水全覆盖。“十四五”时期，市政消火栓完好率保持在 98%以

上，规划建设、日常监督管理、维护保养等各项工作更加规范。城市建设及更新改造时，按照标准建设消防车通道，并符合道路、防火设计相关规划、标准的要求。城市各级道路进一步完善优化路网结构，减少尽端路的设置，城市居住区和企事业单位尤其是老旧居民小区内部道路考虑城市综合防灾减灾和避难疏散的需要，满足消防车通行要求。对接交通指挥和信息发布平台，推进消防接处警与智慧交通有效衔接。

第三节 推进火灾隐患综合治理体系建设

（一）消防治理责任

健全完善“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与”的消防治理责任体系，制定政府、部门、街镇、行业、单位消防安全“责任清单”，实现消防管理社会共治。制定公共安全高风险场所和单位的消防安全“负面清单”。实化“年初签约、项目推进、过程监督、阶段评估、定期通报、年底考核”的消防工作目标责任考核机制，将消防工作情况纳入对党政领导班子年度绩效考核重要内容。对履责不力或考核排名靠后的，进行通报、约谈、追责，推动消防治理责任有效落地。

（二）消防治理措施

综合考虑城市公共消防安全，从严把关商业综合体、高层建筑、地下空间和易燃易爆危险品等建设规模，从源头降低城市火灾风险等级。推动消防治理工作与城市管理顽症、区域隐患综合

整治等深度融合。切实加强小型生产经营性场所专项整治工作，有效预防和遏制“小火亡人”火灾事故。针对火灾高危单位和重大火灾隐患场所，根据《中华人民共和国消防法》《消防监督检查规定》要求，县应急管理局、消防救援大队、综合执法局按照职责划分综合采取挂牌督办、关停查封、拆除违章等刚性措施，督促社会单位有效整改火灾隐患。

（三）基层消防管理

推动将消防安全纳入城市网格化管理和社区综治中心等管理平台，建立常态化、程序化、标准化、信息化的火灾隐患发现和处置机制，发展基层网格力量，基层大、中、小消防安全网格管理覆盖全县并实体化运作。实行社会单位和重点行业领域消防安全标准化管理，培育消防安全“明白人”，健全消防安全管理制度，规范消防设施操作规程，强化消防宣传、教育、培训、演练等措施，提升单位、行业消防安全管理水平。发动市民群众和消防志愿者积极参与消防宣传、防火检查、初起火灾扑救等工作，形成消防安全群防群治的良好格局。

第四节 推进农村消防安全工作

认真落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”总要求，实行“村为主、乡落实、县负责”的责任机制，明确各级政府、行业部门、基层自治组织的责任，量化岗位职责，实行责任到户。按照农村村寨分类标准（一类村寨：有国家级文物保护建筑群或

列入世界文化遗产预备名单的村寨和国家级历史文化名村；二类村寨：中国传统村落、中国少数民族特色村寨和省级历史文化名村；三类村寨：其他 50 户以上集中连片木结构村寨），组织对农村村寨进行全面排查统计，分类建立工作台账，完善基础信息。依托乡村振兴地方规划实施，将乡村消防工作纳入总体规划统筹管理和系统衔接，研究完善乡村消防专项规划，同步推进消防基础设施建设和维护管理，全县所有村居建成微型消防救援站，提升农村消防群防群治能力体系建设。推动物联网智能监管农村木质结构村民自建房，提升农村火灾防控监管水平；农村木质结构村民自建房全面推广安装独立式感烟报警器，提升火灾发生警示报警。

第五节 推进消防安全宣传工作

（一）健全宣传工作机构。在各乡镇（街道）依托网格员、消防宣传员，全面铺开消防宣传网络。建立大队宣传培训人才库，定期开展宣传岗位、通讯员队伍业务培训，重大灭火救援战斗、大型新闻策划服从统一调派。

（二）加强全媒体宣传报道。县消防救援大队与县融媒体中心建立合作联动机制，开设消防宣传专题专栏，实时跟踪报道。充分利用融媒体中心平台，与中央和省属主流媒体、网络新媒体主动联系，定期与主流新闻媒体召开新闻宣传策划会，在各大媒体精心制作公益广告、滚动字幕。用全新语言、全新模式创作消

防宣传短视频，以群众喜闻乐见的素材和新颖的切入点提高宣传效率。

（三）推进安全知识普及。落实消防宣传“七进”（进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭、进党政机关、进景区）工作，全民发动各乡镇、企业、单位积极开展消防宣传培训，将消防宣传工作纳入年终考核内容。推动消防安全教育纳入文明城市创建、义务教育、普法教育、国民素质教育、城乡科普教育范畴。继续联合教育部门将消防知识纳入中小学、幼儿园教学内容和高校、高中新生军训课程，确保中小学校 100%达到消防安全有制度、有课时（4 课时）、有师资（专兼职）、有教材、有场地（逃生演练）标准。倡导广播、电视、报刊、通信、网络等传播媒体无偿开展消防安全公益宣传，加强案例警示和宣传提示，每年确保一定的消防公益宣传发布量。继续推进电影院、娱乐场所、宾馆、商场、城市综合体等场所播放消防公益广告和安全提示。督促企业单位建立常态化全员消防培训制度，落实入职必训、定期培训、转岗轮训等要求，全面提升员工消防安全意识。进一步推进消防文化主题公园建设，做到有内容、有趣味性、有针对性，及时更新宣传信息。推行并用好微信公众号“中国消防”，鼓励全面注册消防志愿者，鼓励市民参观消防站和科普教育馆，扩大宣传覆盖面。

（四）深化全民消防大培训。采取购买公共服务的方式，分批次、分类别组织单位消防安全责任人和管理人、社区民警、村

居委工作人员、网格员、安保人员、管理单位人员、重点单位员工、小企业主、重点人群等方式开展消防教育培训，切实转化市民认知火灾风险、自觉查改身边隐患的行为，重点解决农村电气火灾，家庭火灾，电动车及其电池上楼进屋的问题。对接组织、人社、农业农村、学校、医院等部门单位将消防安全纳入新入职公务员和工作人员岗前培训和高素质农民培训重要内容。

（五）加强警示提示曝光宣传。定期开展火灾隐患媒体曝光，充分利用电视、广播、各类网站客户端等传统媒体和向市民精准推送火灾案例警示、消防安全提示、火灾隐患曝光等内容。

（六）加大先进典型培树宣传。利用每年开展“119”消防宣传月等主题宣传活动，策划宣传灭火救援现场惊险时刻、感人瞬间，做到能共鸣、有泪点。每年选取消防宣传先进集体、个人、消防志愿者，提炼成系列、成专题正面宣传，提高消防宣传参与度。搞好“一队一特色”，组织消防员和社会文艺青年组建一支宣传小分队，创作富有时代感的消防影视、曲艺、文学、书画、摄影等文化作品，重大节日走街串巷，与百姓打成一片。

第六节 推进消防救援队伍建设

（一）队站营房设施建设方面。

依据《城市消防站建设标准》、《城市黄线管理办法》以及《习水县国土空间总体规划（2020-2035）》规定，在“十四五”期间，要将城市消防站建设纳入城市建设发展总体规划，同步规

划，同步建设，使城市消防站布局更加合理；要积极推动土城镇消防救援站、温水镇消防救援站建设，提档升级二郎、习酒两支政府专职队建设，在习酒集团再扩建一支酒类企业专职队，参与处置全县酒类企业灾害事故。紧紧围绕“养成专业思维、完善专业体系、形成专业理论、规范专业培训、培养专业人才、配备专业装备和个性化装备、练就专业功夫、打造专业队伍”的建设思路，持续抓好全县灾害事故处置队伍建设。

（二）多种形式消防队伍建设方面。

1. 加强专职消防队建设。队伍建设方面：深入贯彻落实《关于深化多种形式消防队伍建设发展的指导意见》（公通字〔2010〕37号）、《贵州省消防设施管理规定》（省政府令第180号）和《贵州省政府专职消防队伍建设管理办法》（黔府办函〔2014〕18号），科学发展壮大多种形式消防队伍。“十四五”期间，在习水县内达到《乡镇消防队》（GB/T 35547-2017）建设标准的乡镇建设政府专职队，实现“三有”目标，实现乡镇专职队的100%覆盖，按照每年20%比例的乡镇消防队推动乡镇专职队按照标准实现全面达标建设。严格按照《消防法》要求，对生产、储存易燃易爆危险品的大型企业，储备可燃的重要物资的大型仓库，火灾危险性较大、距离国家综合性消防救援队较远的其他大型企业，距离国家综合性消防救援队较远、被列为全国重点文物保护单位的古建筑群的管理单位建立单位专职消防队，配备专职消防队员、车辆装备器材、建立健全值班备勤、执勤训练、队伍

管理、后勤保障等机制。建立完善激励机制，定期组织多种形式消防队伍业务竞赛和考核评比，不断提高多种形式消防力量战斗力。将全县乡镇政府和企业专职消防队伍纳入 119 指挥调度体系，统一调度，发挥专职消防队伍情况清、到场快、处置及时的优势。

人员建设方面：鼓励采取事业编制、工勤编制、民兵驻勤、政府购买服务等方式，大力发展消防救援站工勤编制消防员和政府专职消防员。对于消防救援站，不足 30 人的消防救援站按照 10 人/队的标准补充工勤编制消防员。对于政府专职队，2021 年至 2025 年计划发展乡镇专职消防员 10 人/队，2 名驾驶员。力争在未来 5 年内，逐年增加 20 名政府专职消防队员。

装备建设方面：2021 年至 2025 年，按照年均 20% 的进度，专职消防队完成应急值守台配备。推动多种形式消防队伍装备提档升级，结合辖区灾害事故特点，在达到《乡镇消防队》装备配备标准基础上，适当配备防烟、防毒、防穿刺、防漏电、防蜂蛰等个人防护装备以及救生、破拆等基本救援装备，满足农村灭火救援需求。

政策保障方面：制定与高危险性职业相适应的经费保障机制，按规按标为专职消防员足额缴纳社会保险费，参照消防救援队伍消防员标准购买人身意外伤害险，每年组织职业健康检查，建立职业健康档案。落实工资津贴补助、伤残抚恤等待遇，畅通职业上升通道，健全奖惩和退出机制，规范营房外观、队员服装、工作证件、车辆标识、购置税和牌证办理。推动落实执行任务的专职消防队伍车辆免缴往返途中道路通行费。

2. 加强小型消防站和执勤点建设。探索城市小型消防站建设，在城市消防站远离商业密集区、耐火等级低的建筑密集区、老城区、历史地段城市和经消防安全风险评估确有必要设置的区域设置小型消防站或执勤点。在 2021 年至 2022 年期间积极探索小型消防站和执勤点建设，小型消防站可采取与大型企业、人员密集的车站、仓库、基地等共同建设。在 2022 年至 2023 年间研究出台合建小型消防站和执勤点建设标准，采取以派驻队员、招收合同制队员、单位派员等方式前置警力。

3. 加强微型消防站建设。按照每个社区、村居至少应建一个微型消防站的标准，老旧社区在适当位置设置消防器材装备室，并同时安排不少于 3 人值班备勤的办公用房，新建社区提前预留不少于 20 平方米的消防器材装备室以及专人值班备勤的办公用房。形成 1 名站长，5 名以上接受基本灭火技能培训的人员专职或兼职人员的微型消防站。开展以消防巡查检查、组织灭火救援、消防宣传等工作。在现有的基础上，完善微型消防站装备配备、人员设置、场地建设、岗位培训等机制，力争在 2022 年实现所有城乡社区、村居微型消防站全覆盖，所有城乡行政村、社区微型站建设成为消防安全巡查队、初期火灾扑救队、消防知识宣传队“三队合一”的基层消防工作主力军。

第七节 推进“智慧消防”体系建设

（一）指挥调度方面。进一步健全指挥调度程序，完善应急

联动和响应机制，强化多种形式消防队伍的调度抽查，并纳入到日常指挥调度范围。加强与各应急联动部门的信息互通，畅通信息渠道，切实打造快速高效的指挥中心。健全通信岗位人才库，加强岗位培训力度。完善各级通信队伍随行出动机制，提升灾害现场的保障能力。

（二）信通建设方面。把培养人才队伍作为消防信息化建设长远发展的基础工作，通过培训、选拔等多项举措，加强信息化队伍素质建设，优化人才配置，逐渐形成梯次人才队伍格局。在现有装备配置基础上，针对各类灾害事故的类型特点，探索创新通信手段，开展公网瘫痪下超远距离及复杂建筑内无线信号传输的课题研究。通过深入开展应急通信实战训练，提升队伍应急通信保障实战能力。

（三）火灾防控方面。推进智慧消防工程建设。运用大数据、物联网、云计算等信息技术，对单位消防设施设备运行、从业人员持证上岗等消防安全管理情况进行动态监控，提高消防监管效率和风险预判精准度。针对城市公共消防安全薄弱环节，倡导以政府购买服务、实施项目和“民筹公助”等方式，开展消防专项改造，增配独立式火灾报警器、简易喷淋、电气火灾防范装置，更换老化电气线路等项目，改善地区消防安全环境。结合老旧小区、养老机构改造等工作，同步改善消防安全硬件水平。推动消防技术服务机构积极参与火灾隐患整治、火灾风险评估、消防设施维护保养和检测等社会化消防工作。

（四）监管执法方面。按照“放管服”改革要求，通过小程序、公众号等多种渠道，整合备案承诺、信息公开、在线咨询、政策查询、举报投诉等便民服务，将执法依据、人员、程序、结果和文书等信息全部公开，通过业务流程再造、业务协同和数据共享，减少重复资料申报，提高办事效率，优化办事体验，努力实现群众“最多跑一次”和一站式“指尖办理”，推动服务模式向“以服务人民为中心”转变。

第八节 推进综合保障体系建设

（一）经费保障体系建设方面。建立健全消防经费保障机制。地方党委、政府加大对消防事业的投入，将本级消防救援队伍作为一级预算单位予以保障。落实《组建国家综合性消防救援队伍框架方案》《国家综合性消防救援队伍工资政策方案》《国家综合性消防救援队伍经费管理暂行规定》等有关文件要求，结合消防救援队伍“高强度、高风险、24小时驻勤备战”的特点，建立消防救援队伍基本支出最低保障标准，总体不低于原部队体制下的经费保障水平。消防救援队伍项目经费纳入同级财政预算项目库实行专门保障，协调财政部门结合本地区实际情况，按照《城市消防站建设标准》《消防监督技术装备配备标准》等国家标准，将涉及消防业务的项目实施项目论证和项目评审，建立健全地方消防经费项目库，并纳入相应的经费渠道予以保障。政府专职消防人员经费，根据经济发展水平建立最低保障标准，确保政府

专职消防员收入高于当地城镇在岗职工或事业单位人员的平均水平，为政府专职消防员办理基本养老、医疗、工伤、失业等社会保险，并参照在编消防员相关标准投保人身意外伤害险。

（二）消防装备建设方面。立足应急救援“主力军、国家队”职能定位，适应“全灾种、大应急”任务需要，不断优化消防装备结构，提高消防装备科技含量和配套率，努力实现装备建设由数量型向质量效能型转变。立足实战、适度超前，进一步完善执勤消防救援站随车器材、训练装备的配备水平，提高个人防护装备防护等级和舒适性，提升“高精尖”灭火救援装备配备比例。配齐配强地震、水域、山岳等各类专业综合救援装备。加强针对高层建筑、地下工程、大型综合体、石油化工和特殊火灾处置的攻坚装备配备。2021年淘汰过期装备更新率100%，完成战勤保障物资储备，报废更新消防车2辆（购置灭火类消防车1辆、专勤类消防车1辆）；报废更新个人防护装备200余件套、抢险救援装备100余件套。2023年确保消防站应增设“1辆重型水罐消防车、1辆压缩空气泡沫消防车”的灭火救援基本作战单元完成装备配备。报废更新个人防护装备100余件套、抢险救援装备60余件套。2024年更新消防车2辆（购置1辆60米举高消防车和1辆专业综合抢险救援、防化洗消消防车）；报废更新个人防护装备190余件套、抢险救援装备20余件套。2025年购置消防车1辆（小型灭火救援城市主战消防车）；报废更新个人防护装备119余件套、抢险救援装备50余件套。完善综合性消防救援队伍与

其他职能部门的联勤联动机制，建立应急保障机制，完善地方、企业、市场、自我保障“四位一体”的联合保障格局。通过签订代储代供协议，探索应急救援装备引进租用和购买服务，建立战时联动响应机制。

（三）战勤保障体系化建设方面。严格落实应急管理部《特别重大灾害响应现场指挥部后勤保障机制》要求，以遵义市消防救援支队西战区战勤保障基地建设为契机，以“辐射全域、灵活调用、满足当前、适度超前”为目的，制定战勤保障建设标准，按照标准建设完成战勤保障编组，推动消防战勤保障纳入政府应急管理体系。

1. 建立社会联勤保障体系。依托政府建立健全具有根本性、全局性、统筹性、稳定性和长期性的各项应急保障规章制度，明确各部门职责，合理分工，高效保障。紧紧围绕大数据建设，建立一体化资源信息平台，可以通过信息平台全面掌握地方资源的数量和状态，战时实现对地方资源的有效控制利用，平时在消防救援队伍物资需求和地方资源之间形成可观、可控的快速供应链，实现资源的精确保障和快速配置，满足消防救援队伍物资保障需求。

2. 完善战勤保障区域体系建设。本着“突出重点，保证急需、利于保障”的原则，实体化运行习水西战区物资储备中心，完善侦检器材、救生器材、破拆器材、防护器材、通信器材、供水通电、油料供应、卫生防疫、食品饮料等装备储备，安排专项经费，

派专人负责储备管理，保证衣、食、住、行、用、医等各类应急物资完备齐全。建立完善《区域性战勤保障预案》，将车辆调度、装备保障、物资供给、医疗救护、物资运输保障等内容详细列入其中，建立综合预案体系，加强全县战勤保障联合演练，确保战备物资按照“就近、就地、就便、就急”的原则，统一合理调配使用，提高全天候遂行作战保障能力，在“十四五”期间建成多点辐射、全区域覆盖的战勤保障体系，全面构建能满足全县跨区域联动的战勤保障网络。

3. 建立新型物流保障网络。根据实战需要，建立联勤保障和远程投送等机制，明确需求点（事发地点）、输送点（补给点）、配送枢纽、物资供应者、物资运送线路和方式等基本元素，确保实效。

4. 完善训练体系，抓好人才培养。开展战勤保障科目训练，从训练内容、方法等全面提升各单位战勤保障能力，针对性设置训练科目、内容，制定战勤保障科目训练教程和视频演示教学示范片，从实际出发，做到训战一致。发掘后勤人才，建立科学规范的后勤考核评估机制，配套人才任用机制，加强后勤人才储备，确保战勤保障能力持续提升。

第四章 保障措施

第一节 强化组织领导

各乡镇（街道）、行业部门要强化责任意识，切实加强《规划》实施的组织领导，把规划落实工作纳入重要议事日程，把消防规划纳入经济社会发展总体规划统筹推进实施。实体化运行消防安全委员会，充分发挥消防工作联席会议等议事协调机构的作用，调动各方力量，强力推动《规划》确定的工作任务有效落实。

第二节 加强政策保障

健全消防经费长效保障机制，确保地方消防经费保障与经济社会发展水平相适应。要在法规、政策方面予以支持，同步出台相配套的规划、标准和管理规定，研究解决规划实施过程中存在的突出问题，确保消防规划与各地相关专项规划目标一致、任务统一、工程同步、政策配套。

第三节 健全规划监督

各乡镇（街道）要把本规划实施纳入国民经济社会发展中进行部署推动，定期邀请人大、政协开展消防工作调研，督促有关部门落实消防工作议案和提案。定期对乡镇（街道）和行业部门落实本规划情况进行督促检查，组织开展阶段性考核，推动各项工作落实。要加强对本规划的宣传，引导发动公众参与规划的实施和监督，形成关心、支持、参与规划实施的浓厚氛围。要加强对本规划实施情况的跟踪分析，每年检查1次实施情况，并向上级政府专题报告本地消防工作及规划落实情况。借助社会力量

和人才，开展消防安全重点课题攻关和技术创新，解决重大消防安全难题，推动本规划有效落实。建立规划实施评估制度，加强规划实施中期评估和总结评估，分析存在问题，完善评价机制，适时对本规划进行调整和修订，定期通报规划执行情况，切实保障目标任务的圆满完成。

第四节 严肃责任追究

分解细化《规划》明确的目标、任务和重点项目，制定详细的年度实施计划，对涉及公共消防设施建设、重大火灾隐患整改、消防力量建设、消防执法改革和消防救援职业保障等规划确定事项，未履行工作职责，未依法依规实施审批和落实保障的，依法依规追究有关人员责任。

附件：1. 政府工作部门消防安全权责清单

2. 习水县“十四五”时期规划纲要约束性指标
责任分工

3. 习水县“十四五”消防事业发展建设规划表

4. 习水县“十四五”时期消防安全治理专项行动

5. 习水县“十四五”消防救援专用车配置规划表

附件 1

政府工作部门消防安全权责清单

●县发改局负责将消防工作纳入国民经济和社会发展中长期规划和年度计划，将公共消防基础设施（含消防站）和规划内的消防装备建设等列入固定资产投资计划；指导督促石油、天然气等能源行业的消防安全管理；指导督促粮食系统履行消防工作职责。

●县工能局、县科技与大数据局负责规模以上工业企业、危险化学品生产、储存的行业规划和布局，指导督促规模以上工业企业落实行业消防安全主体责任；指导督促通信业、通信设施建设的消防安全管理；负责电信和互联网等信息通信行业应急体系和应急指挥系统的建设及管理，推进智慧消防建设，监督通信运营单位落实消防工作职责，保障消防通信畅通；配合指导网站、移动互联网媒体等开展公益性消防安全宣传教育。

●县教体局负责学校、幼儿园、校外培训机构等管理中的行业消防安全；指导消防安全教育宣传工作、将消防安全内容纳入教育活动统筹安排；负责权属范围内的体育场馆等公共体育设施以及主（承）办的大型体育活动的消防安全管理。

●县民宗委负责宗教活动场所管理中的消防安全，将消防法律法规和消防安全知识纳入宗教活动场所负责人、宗教人士年度培训内容。

●县公安局负责查处消防救援机构移交的应当处行政拘留的消防违法行为，立案侦办失火罪和消防责任事故罪；组织公安派出所按现行法律法规要求开展日常消防监督检查，消防宣传教育等工作；负责消防救援行动中消防车辆通行、停靠保障和消防救援现场及周边道

路的交通管制、指挥、疏导工作。

- 县民政局负责社会福利、救助站、未成年人保护中心、婚姻登记处、殡葬服务场所、养老机构等民政服务机构的行业消防安全管理。

- 县司法局负责督促律师事务所、公证机构的消防安全管理；将消防法律、法规纳入普法教育内容。

- 县财政局按政策规定将消防业务经费、应急救援经费、专职消防队员（消防文员）工资、日常消防装备经费等消防经费纳入年度预算予以保障；根据需要拨付消防专项配套资金，并对消防经费使用情况进行监管。

- 县人社局负责职业培训机构审批或管理中的行业消防安全；做好政府专职消防队员、企业专职消防队员依法参加工伤保险工作；将消防法律法规和消防知识纳入职业培训内容。

- 县自然资源局负责根据国家规定，将消防规划纳入相应层级的国土空间规划，在城乡建设用地上合理布局消防供水、消防队（站）等公共消防基础设施和服务设施。

- 县住建局负责实施建设工程消防设计审查、消防验收、备案和抽查工作；指导督促建设工程责任单位加强房屋建筑和市政基础设施工程建设的消防安全管理；指导督促历史文化名城、名镇、名村、传统村落的消防安全管理；指导村镇公共消防基础设施建设；在组织制定工程建设规范以及推广新技术、新材料、新工艺时充分考虑消防安全因素，满足消防安全性能及要求；指导督促物业服务企业做好住宅小区共用消防设施的维护管理及电动自行车停放、充电设施的建设管理工作，并指导业主依照有关规定使用住宅专项维修资金对住宅小区共用消防设施进行维修、更新和改造；指导督促物业服务企业在居民

小区内合理划分停车区域，按标准对消防车通道逐一划线、标名、立牌，指导物业服务企业对小区内机动车（非机动车）乱停乱放占用消防车通道的行为进行劝阻。

- 县交通局负责在客运车站、码头及交通工具管理中依法督促有关单位落实消防安全主体责任和有关消防工作制度；督促公交系统协助消防救援机构开展公益性消防宣传教育。

- 县农业农村局、县乡村振兴局负责会同有关职能部门将消防水源、消防车通道等公共消防设施建设纳入乡村振兴战略规划同步实施，统筹推动乡村消防安全治理。

- 县商务局负责指导督促大型商场、超市、石油成品油零售行业和商贸流通领域外资外贸企业的消防安全管理工作；指导监督大型商贸展销会活动的消防安全工作。

- 县文旅局负责指导督促文化产业和旅游产业的行业消防安全，负责文化娱乐场所、世界文化遗产、博物馆（纪念馆）、文物保护单位（登记不可移动文物）、公共图书馆、文化馆（站）、美术馆、星级酒店、A 级景区和旅行社等单位的消防安全管理。

- 县应急局负责安全生产类、自然灾害类等突发事件的应急处置和综合防灾减灾救灾工作；健全自然灾害信息资源获取和共享机制；负责应急避难场所的消防安全管理。

- 县消防救援大队负责指导督促机关、团体、企业、事业单位履行消防工作职责；组织开展法定职权范围内的消防安全检查，依法查处消防违法行为；组织和指挥火灾现场扑救，承担或参加重大灾害事故和其他以抢救人员生命为主的应急救援工作；依法组织或参与火灾事故调查处理工作；组织开展消防宣传教育培训和消防演练。

● 县市监局负责对生产、流通领域的电气产品、消防产品、电动自行车等质量实施监督管理，查处电气产品、消防产品、电动自行车等质量违法行为；督促食品、药品、医疗器械、化妆品、特种设备等生产经营单位落实消防工作职责。

● 县林业局负责习水县行政区域内森林、草原的防火工作；指导督促林区、林场、自然保护区、森林公园和其他林业生产经营单位的消防安全管理。

● 县退役军人事务局、县卫健局等部门依法依规履行消防职责。

● 负责公共消防设施建设的部门和单位依法保障公共消防设施建设与地方经济社会发展相适应，满足消防安全需求；负责公共消防设施维护管理的部门和单位依法按照职责分工保持消防供水、消防通信、消防车通道等公共消防设施完好有效。

附件 2

习水县“十四五”时期规划纲要约束性指标责任分工

序号	指标名称	责任部门
1	全面落实消防安全责任	县消防安全委员会成员单位
2	优化消防执法营商环境	县消防救援大队、县住建局
3	强化消防工作责任追究	县消防救援大队、县纪委监委、县人民检察院
4	依法推进消防体制改革	县消防救援大队、县应急局
5	强化火灾风险评估和监测预警	县消防救援大队
6	加强消防安全综合监管	县消防救援大队、县发改局、县应急局、县住建局、县文旅局、县教体局、县民政局、县农业农村局、县水务局、县卫健局、县市监局
7	实施城市消防安全提质升级	县应急局、县消防救援大队、县工能局、县科技与大数据局、县交通局、县文旅局、县商务局、县水务局、县住建局、县发改局、县自然资源局、县委政法委、县民政局、县公安局
8	织密乡村消防治理网络	县消防救援大队、县农业农村局、县公安局、县委组织部、县人社局、县民政局、县发改局、县住建局、县交通局、县市监局
9	建强应急救援力量体系	县消防救援大队、县应急局、县林业局、县自然资源局、县住建局、县交通局、县水务局、县财政局、县民政局、相关企业

10	优化响应处置指挥调度体系	县应急局、县消防救援大队、县水务局、县自然资源局、县气象局
11	构建与灾害形势相适应的装备体系	县消防救援大队
12	创新应急救援职业化训练模式	县消防救援大队、县应急局
13	完善应急救援战勤保障体系	县应急局、县消防救援大队
14	深化“数字消防”建设	县消防救援大队、县发改局
15	提升消防科技工作水平	县工能局、县科技与大数据局、县消防救援大队
16	扩大消防安全精准宣传覆盖面	县消防救援大队、县委宣传部、县人社局、县教体局、县司法局、县农业农村局、县融媒体中心
17	优化消防安全宣传培训公共服务	县消防救援大队、县委宣传部、县融媒体中心、县住建局、县民政局、县教体局
18	推动消防安全文化繁荣发展	县消防救援大队、县委宣传部、县文联
19	加强消防人才队伍建设	县消防救援大队、县教体局、县人社局、县应急局
20	加强消防工作经费和职业待遇保障	县财政局、县消防救援大队、县应急局、县人社局、县教体局、县交通局、县文旅局、县卫健局、县退役军人事务局、县民政局

附件 3

习水县“十四五”消防事业发展建设规划表

专栏 1 消防综合治理效能纵向延伸工程	
城乡消防规划编制	适时启动全县 26 个乡镇（街道）消防规划修编工作。
消防安全信用体系建设	依托政府平台，对消防救援大队统一建立消防监督平台与社会信用高度融合共享的信息机制，建立以消防信用积分为基础的消防安全信用体系，制定消防安全信用备忘和信用修复机制，依法依规实施失信联合惩戒。
城乡消防安全评估	对全县 4 个传统村落，1 个城中村（杉王街道红军街），土城古镇和 1 个商业综合体、大型商圈（时代广场），295 栋高层建筑开展消防安全评估，以评促改，全面提升火灾防控能力。
城市消防安全工程	1. 依托创建全国卫生城市的契机，对全县 15 个农集贸市场进行升级改造，增设消防设施，规范消防车通道，规范电器线路敷设，加强冷库的消防安全管理。2. 在全县增设 100 个电动汽车充电桩，100 个电动车充电位。3. 在全县增设 1000 个停车位（包括立体停车库）。
专栏 2 习水县消防安全专项整治三年行动	
古城古镇达标工程	在土城古镇依托国家文物保护专项经费，对古镇民居及 2 条街道增设智能消防水炮不少于 16 个，完善消防水源建设，设置局部火灾自动报警系统、局部应用自动喷水灭火系统设施，民居内部电气线路改造，建立微型消防站。
老旧小区（“城中村”、出租屋）消防安全改造工程	推动全县 1 个“城中村”，3 个老旧小区，24 个易地扶贫安置点的消防水源、消防车通道、停车位、电动车停放充电的治理、提升和改造。

专栏 3 城市市政消防供水体系提升工程	
市政消火栓	开展消防水源普查行动，组织住房城乡建设、水务、城管等部门和消防救援机构，摸清城市市政消火栓、河流、水库、人工水池的位置和底数，逐级登记造册、补录系统，完善消防水源数据库。实施市政管网通达工程，同步新建、补建城市新区、各类园区、成片开发区的新建道路市政管网。 实施市政消火栓补建计划，按照《消防给水及消火栓系统技术规范》（GB50974-2014），在市政道路、老旧小区、城中村、古城古镇、传统村落、城乡结合部对标补建市政消火栓，到 2025 年实现城市市政消火栓“零欠账”。
专栏 4 习水县“十四五”时期消防队站建设	
九龙街道	在司法局位置依托现有建筑建成集成式小型救援站点
推进 6 个区域性中心乡镇专职消防站建设	推进 6 个区域性中心乡镇专职消防救援站建设习酒镇，消防救援责任区域习酒镇、回龙镇、隆兴镇、二郎镇，消防救援责任区域二郎镇、桑木镇、永安镇、二里镇、官店镇，消防救援责任区域官店镇、桃林镇、双龙乡、二里镇、温水镇，消防救援责任区域温水镇、良村镇、三岔河镇、仙源镇、土城镇，消防救援责任区域土城镇、同民镇、醒民镇、寨坝镇，消防救援责任区域大坡镇、寨坝镇、坭坝乡
专栏 5 农村基础消防设施补短板工程	
乡村消防水源和取水平台建设	全县 4 个传统村落，建设 5 处取水平台；对 65 个偏远村寨，每个村寨建设一个不少于 30 立方的消防水池。
农村消防补短板工程	对全县 26 个乡镇（街道），238 个行政村、社区，1 个林场涉及的居民点，结合建设美丽乡村、乡村振兴，在道路、水源建设、道路扩宽项目，农村电网改造上提升农村消防基础薄弱环节，道路满足消防车通行，建设生活和消防共用水池，电器线路敷设更加强规范。

乡镇政府专职消防队建设	完成全县 20 个二级政府专职队的达标验收工作，每个乡镇政府专职消防队至少有一名事业编制人员担任管理骨干，解决专职队办公用房、宿舍、车库、器材室，解决落实人员待遇保障问题，指导开展日常监督检查、消防宣传培训及灭火演练。消防车达不到安全行驶条件的，及时淘汰更新，逐步配备适应辖区消防救援的器材装备。
专栏 6 典型灾害事故专业救援队伍建设	
酒类企业灾害专业救援队伍建设	依托习酒专职队组建 1 支 10 人的酒类企业灾害专业救援分队，指挥类、通信类、探测类、警戒类、破拆类、救生类、防护类、保障类器材 500 余件套。
道路交通事故专业救援队伍建设	购置防护类器材 120 件套、侦检类器材 5 件套、破除类器材 10 件套、救生类器材 30 件套、警戒类器材 50 件套、通信类器材 20 件套。根据现有装备结合老旧情况更新换代部分装备器材共计 50 件套。
水域事故专业救援队伍建设	水域救援装备购置及培训；深化水域救援专业培训；购置 120 件套水域救援装备。
高层、地下建筑和商业综合体、大型商圈专业救援队	针对高层、地下建筑和商业综合体、大型商圈火灾风险，依托下关消防救援站建设 1 支高层建筑专业救援队和 1 支商业综合体、大型商圈灭火救援编队，整合住房城乡建设部门、社会单位建筑结构专家资源和辖区工程破拆力量，协力破解高层、地下灭火救援难题。完善高层建筑灭火救援专业攻坚队车辆装备；更新换代举高喷射消防车 1 辆。
专栏 7 巨灾应急响应和处置机制	
特大洪涝灾害救援响应机制	完善县级洪涝灾害应急预案，健全重大气象灾害会商研判机制，建立灾区气象变化实时通报机制，在消防救援部门与应急管理、水务、自然资源、气象、民政等部门之间，建立抗洪抢险、抽水排涝、搜救疏散、灾民安置等方面的工作联动机制，确保有效应对特大洪涝灾害。

特大山洪、泥石流灾害救援响应机制	完善县级地质灾害应急预案，建立灾害监测点测绘图像实时共享和大型挖掘设备临时集中调用机制，健全消防救援部门与自然资源、应急、气象等部门在响应处置全过程的联动机制，确保形成应对处置特大山洪、泥石流的救援合力。
特大森林火灾救援响应机制	完善县级森林火灾应急预案，健全消防救援部门和林草、气象、公安等部门的联动响应机制，建立灾区风向监测实时预警通报机制，确保精准扑救特大森林火灾，避免人员伤亡。
特大旱灾救援响应	完善县级旱灾应急预案，健全消防救援部门与水务、自然资源、生态环境等部门的联动响应机制，建立消防车辆陆运等多途径运水供水机制，建立消防救援部门与环卫车辆交替接力运水供水机制，确保生活和农牧业用水安全。
专栏 8 指挥中心建设任务	
现代化消防指挥信息平台	在现有接警调度系统基础上，完善实战指挥平台和接处警智能辅助两大系统，配备移动指挥终端，将习酒厂、二郎电厂纳入接警调度平台。
消防指挥中心建设	对现有消防指挥中心软硬件进行升级改造，整合各类新建系统，进一步提升指挥中心工作效能。
专栏 9 习水县“十四五”时期灾害事故综合救援演练计划	
年度综合演练	针对地震、洪涝、泥石流、重大交通事故和各类火灾，选取年度灾害风险较大的灾种，按照习水县应急响应预案，由县人民政府统一组织，各涉灾部门配合，依托县消防救援大队开展不少于 1 次的综合救援演练。
季度实战化演练	针对每季度灾害事故形势和高风险区域，依托县消防救援大队开展实战化应急救援演练，每季度至少组织 1 次；县人民政府每年牵头组织 1 次。

经常性救援 演练	针对区域各类灾害事故风险，消防救援站每周组织开展不少于2次的实战演练，每月至少开展2次夜间演练。
乡镇、村（社区）等基层组织救援演练	针对乡村、社区各类灾害事故风险点，各基层组织要依托乡镇政府专职消防队和社区微型消防站、应急专兼职人员，定期开展以灾害事故初期处置为主的救援演练，辖区消防救援站要加强指导。
专栏 10 消防志愿者精准宣传帮扶计划	
老、弱、病、残、留守、游客等群体	以习水县消防志愿者服务站为依托，发动消防志愿者开展进村入户、点对点式消防安全精准宣传，重点帮扶不看报、不上网、不看电视、不听广播、游客等社会群体了解掌握消防安全常识，提升消防安全宣传覆盖面。
优化消防志愿者服务平台功能模块	通过平台发布精准宣传帮扶任务，召集消防志愿者定期开展精准宣传帮扶活动，确保消防安全精准宣传的经常性和针对性。
积分管理模式	将参与消防安全宣传帮扶志愿服务与提高信用积分挂钩，激励更多社会人士参与消防安全精准宣传帮扶计划。
专栏 11 习水县“十四五”时期应急救援装备建设任务	
防护装备配备	防护装备完好率和实体率达到100%，备份率持续满足《城市消防站建设标准》要求，适当提高灭火防护服、空气呼吸器、消防手套、消防灭火防护靴等常用防护装备备份比例，达到饱和式储备要求。实行消防救援人员基本防护装备定人使用制度。
灭火及救援基础装备配备	配齐配足常用基础装备，确保在用装备完好率达到100%。

应急装备配 备	1. 应急救援基础通信网络升级到 450 兆以上，完成 IPv6 网络接入，将现有设备、服务器、终端等逐步完成国产化替代。2. 购置指挥视频终端 1 台；高清摄像机 2 台；夜视摄像机 1 台；三轴稳定器 1 台；无线话筒/有线话筒各 2 套；多旋翼无人机 2 架；图形工作站 1 台；多链路聚合路由器 1 台；笔记本电脑 2 台；宽幅打印机 1 台；打印机/传真机 1 台；卫星便携站 1 套；天通卫星电话 2 部；显示大屏 1 套；音视频矩阵 1 套；调音台 1 台。3. 大队培养不少于 2 名无人机飞手，并取得驾驶资格证，大队至少配备 2 架无人机，做好更新换代升级，组建全县无人机侦查编组。4. 所有 4G 图传设备升级为 5G。
消防车辆配 备	全面淘汰超期服役车辆，结合实战需要，使全县在用消防站车辆配备品种数量和质量性能达到《城市消防站建设标准》。
专栏 12 习水县“十四五”时期智慧消防大数据建设工程	
搭建消防大 数据平台建 设	向上对接市级消防大数据平台，侧向对接综治网格系统、110 接处警系统等县级相关各行业部门平台，整合行业部门、社会单位以及专业领域的消防基础数据，实现市、县（区）二级智慧消防相关数据互联互通和统一的数据管理。
搭建消防物 联网平台	依托市级物联网平台，建设县级物联网平台，完成消防安全重点单位、火灾高危单位等物联数据接入；在养老机构、独居老人住宅、临街铺面、寄宿制学校、“三合一”场所、文物古建筑、宗教寺庙场所等不放心、不托底的场所，推行联网式独立感知设备和电气火灾监控装置，统一接入物联网平台，并将数据上传至市级物联网平台。
简易喷淋系 统和独立式 感烟火灾探 测报警器	在人员密集场所、“九小场”所推广安装简易喷淋系统和独立式感烟火灾探测报警器。

智慧用电和 电动车智能 充电装置	在居民小区推广智慧用电和电动车智能充电装置，到 2025 年，实际电动车智能充电全覆盖。
专栏 13 习水县“十四五”时期消防宣传教育项目	
消防科普教 育基地建设	建立一个县级科普教育基地，开展社会消防宣传。 依托土城、二郎、习酒、温水、官店、寨坝 6 个中心乡 镇消防救援站建立 6 个乡镇科普教育基。
消防主题公 园建设	依托现有公园、景区，在全县城镇主要区域建设消防文化 主题公园不少于 2 个。
专栏 14 习水县消防救援队伍建设转型升级工程	
消防救援队 伍职业文化 体系建设	按照营院文化、走廊文化、库室文化、操场文化建设标准 进行升级改造，队站配备党团群库室和娱乐设施，提 升文化建设品味，培养文化骨干队伍，打造地域特色消防 文化品牌。
消防救援队 伍正规化建 设	按照正规化达标创建实施意见和标准，2021 年底前完成达 标创建任务。

附件 4

习水县“十四五”时期消防安全治理专项行动

●实施打通消防生命通道工程，县应急局、县住建局、县公安局和县消防救援大队要联合开展违规占用消防车通道监督检查，严格依法查处老旧小区占用、堵塞、封闭消防车通道等违法行为；乡镇、社区要对辖区老旧小区周边路侧停车场设置情况进行摸底排查，建立完善弹性停车、错时开放、潮汐停车、共享停车等政策机制，发动各类公共建筑、新建住宅小区的管理使用单位对消防车通道逐一划线、标名、立牌，实行标识化管理，确保消防车通道畅通。

●实施养老机构消防安全达标提升工程，县民政局要联合县住建局、县消防救援大队组织辖区内养老机构开展消防安全自查，摸清消防安全风险底数，对不符合国家建设工程消防技术标准、不满足消防安全管理要求的既有建筑，按照国家消防安全法律法规和建设工程消防技术标准实施改造，对新建项目按政策申请消防设计审查、验收、备案，定期开展消防安全检查、消防安全宣传培训、消防安全演练等活动，确保养老机构不发生消防安全事故。

●开展电动自行车消防安全专项整治，县市监局要查处电动自行车生产销售源头假冒伪劣产品，县应急局、县住建局和县消防救援大队要指导相关单位、社区、住宅小区规范电动自行车停放点、充电库（棚）设置，发动居（村）民委员会、居民住宅建设单位、物业服务管理单位开展网格化排查整治住宅楼道内违规存放电动自行车、私拉乱接电线充电等问题，坚决防止电动自行车起火导致群死群伤。

●实施土城古镇、旅游景区民宿客栈消防安全达标创建工程，县文旅局、县住建局、县公安局和县消防救援大队要针对特色小镇建设、新建的民宿客栈，从建筑消防安全审核和验收、开业前检查、日常监督管理等环节进行全流程监管，指导酒店配套建设微型消防站，定期开展消防安全培训和应急演练，助推特色小镇民宿客栈成为全域旅游的“安全名片”。

●实施卫生健康系统消防安全专项整治工作，县卫健局负责督促医疗卫生机构加强消防宣传教育，加强对全体员工（包括在编人员、学

生、实习生、进修生、规培生、合同制人员、工勤人员等）的消防安全宣传教育培训。推进“智慧消防”建设，促进信息化与消防业务融合，提高医疗机构或者预警和防控能力。将消防工作情况纳入单位年度考评内容，科学制定和实施奖惩制度。县消防救援大队负责联合县卫健局对高层建筑中的医疗卫生机构、设有“火灾自动报警系统”和“自动喷水灭火系统”的卫生医疗机构、建筑面积3000平方米以上的医疗卫生机构全数开展排查整治，其他医疗卫生机构随机抽查，并依法查处医疗卫生机构的消防安全违法行为；分析研判辖区内医疗卫生机构火灾形势，及时提请县人民政府挂牌督办重大火灾隐患。对辖区医疗卫生机构逐一开展实地熟悉，制定完善灭火救援预案。结合医疗卫生机构火灾规律特点和典型案例，联合应急、公安、卫健、住建、供水、供电、通信等部门开展一次综合性实战演练，强化与单位、行业部门联勤联动，提高应急响应和整体处置能力。指导辖区医疗卫生机构建立具备实战能力的微型消防站或专职消防队，实现与单位消防控制室、配电机房的应急联动，提高快速反应和协同处置能力。

●实施校外培训机构消防安全专项整治工作，县教体局和县消防救援大队将加强联系形成合力，通过开展校外培训机构消防安全专项整治工作，净化一批火灾隐患，营造良好的消防环境。

●实施商业综合体、大型商圈消防安全专项整治工作，县住建局要依法查处商业综合体、大型商圈内的违章建筑、彩钢板临时建筑及人员密集场所门窗设置影响逃生灭火障碍物和室外广告牌；对综合体内新建、改建、扩建的建设工程，要依法加强源头监管，严格把关，依法办理消防行政许可。要将商业综合体、大型商圈企业消防站建设纳入建设工程消防设计审查、消防验收或备案的重要事项内容，对应建未建的企业工程项目不纳入工程竣工备案，并及时将企业消防站建设情况通报县应急局、县消防救援大队。县应急局要加强应急处置能力建设，完善应急响应机制，强化商业综合体、大型商圈安全领域突发事件应急处置和防范应对。加强督促政府挂牌督办的商业综合体、大型商圈对存在的重大火灾隐患及时进行整改销案。依法查处商业综合体、大型商圈内生产经营单位违反安全生产法律法规的行为。县公安局要督促公安派出所对商业综合体、大型商圈内小饭店、小商铺、小酒吧等“九小场所”开展消防

监督检查和针对性消防宣传教育，严格督促整改消防安全隐患。对存在严重的火灾隐患或消防安全违法行为的场所，要及时函告消防部门查处。县文旅局、县工能局、县消防救援大队、县市监局等部门要结合自身工作职责和监管范围，加强对商业综合体、大型商圈内的公共娱乐场所、星级宾馆等场所的监督管理，督促相关企业落实消防安全管理的主体责任。严格行政审批，对存在违法违规行为的，依法吊销其营业或文化经营许可证。县发改局、县市监局等部门要密切配合，对于向社会作出安全承诺但未认真履行消防安全管理职责、影响公共安全或屡治屡犯屡教不改的失信行为，按照有关规定开展联合失信惩戒。”未按照国家标准、行业标准检测、维修、保养建筑消防设施机构，一并列入消防安全不良行为公布范畴。县商务局要按照职能职责要求，加强对商业综合体、大型商圈内举办的大型商品交易促销、展览展示等活动的协调、组织和管理，督促举办单位落实消防安全管理责任，杜绝占用、堵塞、封闭消防通道或在建筑中庭区域堆放可燃物等消防安全违法行为。要严格管控商业综合体、大型商圈内成品油等易燃易爆品的使用，依法查处违法违规行为。县消防救援大队负责依法查处商业综合体、大型商圈的消防安全违法行为；指导公安派出所开展商业综合体、大型商圈内的“九小场所”火灾隐患排查整治工作；分析研判辖区内商业综合体、大型商圈火灾形势，及时提请县人民政府挂牌督办重大火灾隐患；对辖区商业综合体、大型商圈逐一开展实地熟悉，制定完善灭火救援预案；指导辖区商业综合体、大型商圈建立具备实战能力的微型消防站或专职消防队，实现与单位消防控制室、配电机房的应急联动，提高快速反应和协同处置能力；全面开展商业综合体、大型商圈消防安全达标创建活动，推动实施更为严格的消防安全管理，打造商业综合体、大型商圈消防工作的示范标杆。各乡镇（街道）负责区域内综合治理工作的组织实施，及时发动社区、村委会在人员密集的区域张贴整治通告，对辖区内的商业综合体、大型商圈、商场超市开展全面排查，切实掌握底数及隐患清单。要督促单位明确消防安全管理主体，确定管理人员，落实管理责任。要加强消防宣传教育培训，印发一批商业综合体、大型商圈消防宣传资料，做到“边排查、边宣传”，同时，督促单位组织开展消防安全自检自查、消防安全培训和灭火应急演练工作。县融媒体中心要利用广播电视、微

信微博等新闻媒体、新兴媒介，适时反映商业综合体、大型商圈集中整治攻坚行动，对领导小组成员单位提供的新闻素材和新闻线索，积极组织主流媒体曝光违法违规行为和典型的安全事故，强化警示教育。密集发送针对性消防安全提示的同时，在重要时段有计划地集中曝光一批商业综合体、大型商圈突出火灾隐患。

●城中村和易地扶贫安置点消防安全专项整治工作，消防救援机构要对各乡镇（街道）、各部门开展专项整治工作进行业务指导和培训、依法查处出租房消防安全违法行为；定期开展针对性消防宣传教育；针对城中村、出租房集中区域，加强熟悉演练，完善灭火应急救援预案；指导乡镇、村（社区）加强专职消防队伍和微型消防站建设，强化指挥调度，定期开展联勤联训。

附件 5

习水县“十四五”消防救援专用车配置规划表

序号	名称	消防车辆	“十四五”消防救援车配置 (辆)				“十四五”橡皮艇/冲锋舟配置 (艘)
			现有	更新	新增	小计	
中心城区							
1	华润大道消防救援站	水罐/泡沫消防	2	1		3	2
		多功能抢险救援	2			2	
		举高喷射消防车	1		1	1	
		城市主战消防车	1		1	2	
		登高平台消防车	1			1	
2	九龙街道老城区执勤点	水罐/泡沫消防车	0		2	2	
重点乡镇							
2	温水镇消防救援站	水罐/泡沫消防	1		2	3	
3	土城镇消防救援站	水罐/泡沫消防	4		0	4	
4	官店镇消防救援站	水罐/泡沫消防	0		3	3	
5	习酒镇消防救援站	水罐/泡沫消防	5		1	6	
6	二郎镇消防救援站	水罐/泡沫消防	2		1	3	
7	寨坝镇消防救援站	水罐/泡沫消防	0		3	3	
合计			19	1	13	33	2
